Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.L. Baars

BEL/GLK

Telefoonnummer +31235144550

baarsr@noord-holland.nl

Verzenddatum

Kenmerk

Uw kenmerk

GLK010626RB

Betreft: Intrekken vergunningen Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 Tata Steel inclusief afdoeningsvoorstel motie M16-2024

Geachte leden,

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp: Intrekken vergunningen Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 Tata Steel.

Inleiding

Op maandag 18 mei 2026 bent u tijdens een besloten bijeenkomst geïnformeerd over de procedure waarmee de vergunningen van Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 (hierna: KGF1 en 2) van Tata Steel worden ingetrokken. Tijdens de bijeenkomst is toegezegd zo veel mogelijk informatie openbaar te maken. Dat doen wij met deze brief.

Daarnaast stellen wij u voor om motie M16-2024 "Technische briefing juridische (on)mogelijkheden Omgevingsdienst rondom toezicht Tata Steel" als afgedaan te beschouwen. In de vergadering waarbij deze motie is aangenomen hebben GS aangegeven positief te staan tegenover deze motie als deze zo kan worden gelezen dat de briefing ziet op KGF2. De juridische richting voor KGF2 is nu duidelijk, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) heeft het traject ingezet om de vergunning van KGF2 in te trekken. U bent daar op 18 mei 2026 tijdens de bijeenkomst nader over geïnformeerd. Hiermee is naar ons oordeel voldaan aan de doelstelling van de motie.

Proces intrekken vergunningen KGF1 en 2 tot nu toe

U bent eerder geïnformeerd (19 december 2024, kenmerk 2354102/235413 en 11 december 2025, kenmerk 2426414/2426431) over de aanzegging aan Tata Steel om de KGF2 te laten voldoen aan wet- en regelgeving en over het opleggen van twee Lasten onder Dwangsom (hierna LOD) voor het fors overschrijden van emissiegrenswaarden bij de KGF1 en 2[1]. Die emissiegrenswaarden

[1] Zie ook: https://odnzkg.nl/nieuws/dwangsommen-voor-overschrijden-milieunormen-tata-steel-en-afronding-onderzoek-kooksgasfabriek/

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

hebben betrekking op verschillende Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zoals zware metalen, PAK's en benzeen.

In het aanzeggingsbesluit van december 2024 is een termijn van 12 maanden opgenomen. Die aanzegging volgde nadat de OD NZKG uitgebreid onderzoek had uitgevoerd naar het naleven van de regels bij de KGF 2. In het onderzoek dat de OD NZKG toen heeft uitgevoerd naar de KGF 2 zijn verschillende tekortkomingen naar voren gekomen. Onder andere de slechte staat van de ovenwanden en de emissie van zwarte/donkergrijze rookpluimen. Die termijn is verstreken, de OD NZKG onderzoekt sindsdien in hoeverre Tata Steel aan de aanzegging voldoet. De LOD voor de KGF1 is volledig verbeurd, voor de KGF2 is een eerste verbeuring geweest.

Op 23 april 2026 heeft de OD NZKG een brief aan Tata Steel gestuurd met het voornemen om de vergunningen voor beide Kooks- en Gasfabrieken (KGF1 en KGF2) in te trekken[2].

Op 15 mei 2026 heeft Tata Steel Limited een "material uncertainty" gerapporteerd bij de presentatie van de jaarcijfers in relatie tot de KGF1 en 2[3]. De brief van 23 april 2026 werd daarin ook genoemd. Daarom hebben wij kort daarop besloten deze brief openbaar te maken.

Bestuurlijke gesprekken over eerder sluiten KGF1 en 2
Begin 2026 heeft de Raad van Bestuur (RvB) van Tata Steel Nederland op bestuurlijk niveau bij de provincie aangegeven dat het bedrijf de overtredingen niet kan beëindigen anders dan door sluiting van de beide Kooks- en Gasfabrieken. Sindsdien zijn er op bestuurlijk niveau verschillende gesprekken gevoerd tussen GS en de RvB van Tata Steel over de sluiting van KGF 1 en 2. Met het interview in de Volkskrant van Hans v.d. Berg[4] op 7 april 2026 heeft Tata Steel publiek aangegeven dat er ook wordt gesproken over het sluiten van KGF1.

Wij vinden het op zichzelf genomen goed dat Tata Steel de situatie onder ogen ziet en voornemens lijkt te zijn vergaande maatregelen te nemen. Tijdens deze gesprekken hebben wij steeds aangegeven dat het intrekken van een vergunning een handhavingsstap is, en dat de kaders van deze handhavingsstap worden bepaald door de daarbij geldende wettelijke voorschriften en procedures. Het gesprek hierover moet door Tata Steel worden gevoerd met de OD NZKG.

Overwegingen om de vergunning in te trekken
De OD NZKG werkt volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Dit zijn landelijke afspraken over hoe overheden optreden bij overtredingen door bedrijven.
Deze strategie verplicht tot strengere maatregelen als lichtere maatregelen onvoldoende werken. Intrekking van de vergunningen is in

---

[2] Zie: https://odnzkg.nl/wp-content/uploads/2026/05/Brief-vervolg-handhavingstraject-KGF1-en-KGF2.pdf
[3] Tata Steel reports Consolidated EBITDA of Rs 34,848 crores and Profit after Tax of Rs 10,886 crores for the twelve months ended March 31, 2026
[4] Topman Hans van den Berg over de toekomst van Tata Steel: 'Wij hebben geen plan B' | de Volkskrant

dit geval de aangewezen volgende stap in het handhavingstraject omdat de vorige stap (LOD's) geen of onvoldoende effect hebben gesorteerd én er geen sprake is van herstelbaarheid van de overtredingen.

De OD NZKG heeft Tata Steel daarom geïnformeerd dat nu duidelijk is geworden dat Tata Steel geen reële mogelijkheid ziet om de KGF 1 en 2 binnen een redelijke termijn met wettelijke regels in overeenstemming te brengen[5]. Bij KGF2 komen daarnaast twee sporen samen: het aanzeggingsbesluit en de LOD's op de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden (LOD).

Achtergrond: De Kooks- en Gasfabrieken
KGF1 en 2 behoren tot de grootste emissiebronnen van Tata Steel. Beide fabrieken zijn relatief oud: KGF1 dateert oorspronkelijk uit 1927 en is in 1972 gereviseerd; KGF2 dateert uit 1970. In de KGF 1 en 2 wordt steenkool bij zeer hoge temperaturen verhit, wat gas en kooks oplevert. KGF 1 en 2 staan al langer onder verscherpt toezicht. Een groot deel van de klachten over Tata Steel is terug te herleiden naar KGF 1 en 2, vooral vanwege geur en zichtbare emissies. Daarnaast vinden er relatief veel ongewone voorvallen plaats en komen er veel emissies vrij, waaronder Zeer Zorgwekkende Stoffen. De Omgevingsdienst heeft het toezicht de afgelopen jaren verder geïntensiveerd vanwege deze zorgelijke observaties bij de fabrieken.

Vervolgproces intrekken vergunningen
De OD NZKG werkt aan de voorbereiding van twee intrekkingsbesluiten: één voor KGF1 en één voor KGF2. Vanwege de zorgvuldigheid en de impact van deze besluiten is eerst een vooraankondiging verstuurd, dat was de brief van 23 april 2026. Hierna volgen ontwerp-intrekkingsbesluiten, eenieder (ook Tata Steel zelf) kan daar een zienswijze op indienen. De zienswijzen worden meegewogen en beantwoord, daarna volgen definitieve intrekkingsbesluiten. Tegen een definitief intrekkingsbesluit staan beroep en hoger beroep open. In het definitieve intrekkingsbesluit staat een definitieve datum waarop de KGF1 respectievelijk de KGF2 gesloten moeten zijn. Die datum is bindend, ook als Tata Steel beroep (en hoger beroep) instelt. Dit is alleen anders als de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening toewijst die de werking van het definitieve intrekkingsbesluit schorst tot dit besluit in rechte (dus na hoger beroep) is vast komen te staan.

Inhoudelijk over het intrekkingsbesluit
Een belangrijk onderdeel van de (ontwerp)intrekkingsbesluiten is het bepalen van de termijn waarbinnen KGF1 en KGF2 moeten sluiten. Hierbij zijn diverse overwegingen van belang, zoals het gedrag van de overtreder, de veiligheid van werknemers, de milieueffecten die de sluiting zelf oplevert, de bescherming van het milieu in het algemeen, verschillende technische aspecten en de bedrijfsvoering van Tata Steel. Dit wordt momenteel door de OD NZKG onderzocht en beoordeeld, waarna de termijnen in het ontwerp-intrekkingsbesluit worden

[5] Zie ook: https://odnzkg.nl/wp-content/uploads/2026/05/Brief-vervolg-handhavingstraject-KGF1-en-KGF2.pdf

opgenomen. Dit is een technisch en juridisch complex proces dat zorgvuldig doorlopen moet worden.

De Joint Letter of Intent en de maatwerkafspraak
De handhaving is aan het bevoegd gezag, dus aan de provincie Noord-Holland, in mandaat uitgevoerd door de OD NZKG. Bij overtredingen wordt handhavend opgetreden. De Joint Letter of Intent (hierna: JLOI) en de nog te maken maatwerkafspraak beperkt de handhaving niet[6], de maatwerkafspraak is bedoeld voor bovenwettelijke afspraken. In de JLOI is opgenomen dat handhaving bij de KGF2 een zaak is tussen de OD NZKG en Tata Steel[7]. KGF1 is niet expliciet benoemd in de JLOI. Wel is in de JLOI opgenomen dat Tata Steel moet werken aan compliance (voldoen aan wet- en regelgeving).

Tijdens de bijeenkomst van 18 mei 2026 is een aantal keer gevraagd naar de mogelijke gevolgen van de handhaving voor de maatwerkafspraken en voor de transitie naar groen staal. Wij verwijzen hiervoor naar de brief aan de Tweede Kamer van 20 mei 2026[8] waarin wordt geïnformeerd over enkele recente ontwikkelingen, waaronder de aankondiging dat een concept-intrekkingsbesluit wordt voorbereid. In deze brief is onder andere opgenomen:

Vanzelfsprekend houdt het kabinet een vinger aan de pols en wordt onderzocht of en zo ja welke implicaties dit voor de maatwerkafspraak met het bedrijf heeft.

Helder is dat het bedrijf zich, net als ieder ander bedrijf, aan wet- en regelgeving dient te houden en dat een eventuele maatwerksubsidie moet (blijven) voldoen aan de Europese voorwaarden voor staatssteun onder het geldende staatssteunkader. De staat en de Europese Commissie toetsen hier (doorlopend) op, ook voorafgaand aan het verstrekken van de eventuele subsidie en bijbehorende staatsteungoedkeuring.

---

[6] Zie artikel 13 van de JLOI: https://open.overheid.nl/documenten/8ba9e407-9bf8-492a-b8b2-418dd227a09a/file
[7] Zie artikel 6, lid 7 van de JLOI: https://open.overheid.nl/documenten/8ba9e407-9bf8-492a-b8b2-418dd227a09a/file
[8] https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2026D22898&did=2026D22898

Tot slot
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over het proces waarmee de vergunning van KGF1 en 2 wordt ingetrokken. Bij volgende processtappen wordt u uiteraard opnieuw geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

voorzitter