

Tata Steel IJmuiden B.V.
Wenckebachstraat 1
1951 JZ Velsen-Noord

Betreft: voornemen aanzegging met gelegenheid tot herstel van overtredingen omgevingsvergunning
kookgasfabriek 2 ex artikel 18.10 lid 3 Omgevingswet

Geachte directie,

Met deze brief maken wij aan u bekend dat wij voornemens zijn u een aanzegging te doen op grond van artikel 18.10 lid 3 Omgevingswet (hierna: **Ow**). De aanzegging houdt in dat u uw handelen in overeenstemming dient te brengen met uw omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van kookgasfabriek 2 en met uw specifieke zorgplicht om het milieu te beschermen.

Voordat wij overgaan tot het doen van de aanzegging bieden wij u hierbij eerst de gelegenheid uw zienswijze te geven met het oog op een juiste vaststelling van de relevante feiten en belangen. Deze gelegenheid is ter uitvoering van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: **Awb**). U kunt uw zienswijze binnen twee weken na dagtekening van deze brief naar voren brengen.

Hierna gaan wij in op de volgende voor de aanzegging relevante zaken:

- I. Rapport van bevindingen
- II. Juridisch kader
- III. Overtredingen
- IV. Voorgenomen besluit
- V. Gelegenheid tot uitbrengen van een zienswijze

I. Rapport van bevindingen

Toeziethouders van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: **OD NZKG**) hebben in de periode van december 2023 tot en met augustus 2024 onderzoek gedaan naar de feitelijke gang van zaken bij kookgasfabriek 2 ten aanzien van inspectie, onderhoud en reparatie van de vier ovenbatterijen met daarin 108 ovenkamers. Van de resultaten van dat onderzoek is een Rapport van bevindingen opgesteld (hierna: **Rapport**). Als bijlage bij deze brief ontvangt u een afschrift van dit Rapport.

II. Juridisch kader

In uw hoedanigheid van exploitant van kookgasfabriek 2 bent u gehouden de geldende vergunningvoorschriften na te leven en moet u tevens voldoen aan de algemene regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: **Bal**) voor zover die van toepassing zijn op uw activiteit, waaronder de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Bal.

De vergunningvoorschriften die voor u gelden, zijn neergelegd in de omgevingsvergunning die wij hebben afgegeven op 16 januari 2007 met nummer 2007-00001, inclusief alle nadien daarop aangebrachte wijzigingen en aanvullingen (hierna: de **Vergunning**), voor zover die Vergunning betrekking heeft op het exploiteren van de vier batterijovens met daarin 108 ovenkamers, welke alle onderdeel zijn van de ippc-installatie voor het

maken van cokes met de naam 'kooksgasfabriek 2', gelegen aan de Wenckebachstraat 1 te Velsen-Noord, en als zodanig omschreven in deel 1.2 van de aanvraag om revisievergunning d.d. 29 april 2005.

De voor de aanzegging relevante vergunningvoorschriften en de specifieke zorgplicht hebben betrekking op het volgende:

- Op grond van uw Vergunning is sprake van een vergunde emissiesituatie waaraan u zich dient te houden. Deze vergunde emissiesituatie wordt gevormd door:
 - voorschriften inzake het minimaliseren van emissies door middel van inspectie en onderhoud en het repareren van lekkages; alsmede
 - voorschriften met emissiegrenswaarden als bovengrens.

In de aanzeggingsbrief gaat het primair om eerstgenoemd onderdeel van de vergunde emissiesituatie, met voorschriften die beogen bij te dragen aan een minimalisering van de stofemissie van de batterijschoorstenen van kooksgasfabriek 2. In dat verband zijn de volgende vergunningvoorschriften gesteld:

- voorschriften 0.1.4, 0.1.5, 1.2.1 en 1.2.2 omtrent inspectie en onderhoud en het repareren van lekkages;
 - voorschrift 0.1.9 omtrent de goede staat van onderhoud van uw installaties;
 - voorschrift 1.2.20.H.VII dat gaat over het repareren van lekkages van de ovenwanden.
- Artikel 2.11 Bal legt een specifieke zorgplicht aan u op, die in ieder geval inhoudt dat u alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging en ter bescherming van de gezondheid moet treffen en dat u ervoor moet zorgen dat de beste beschikbare technieken (hierna: **BBT**) worden toegepast. Dit volgt uit het tweede lid onder a en b respectievelijk onder c van artikel 2.11 Bal. Concreet betekent dit dat u verplicht bent om verontreinigende emissies te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken voor zover dat voorkomen niet mogelijk is. U moet hiervoor zorgen door middel van het treffen van preventieve maatregelen alsmede door toepassing van BBT nummers 46 en 49 van de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie.

III. Overtredingen

Uit het Rapport blijkt dat sprake is van meerdere overtredingen van de vergunningvoorschriften en van een tekort aan zorg omtrent het tegengaan van milieuverontreiniging en het toepassen van BBT bij de installatie in haar geheel. Op basis van het Rapport constateren wij dat u kooksgasfabriek 2 niet in werking heeft zoals dat is aangevraagd en is vergund. Ook constateren wij dat dit van structurele aard is, als gevolg van een voortdurend proces van degradatie van de vier batterijovens met daarin de 108 ovens. Dat leidt ertoe dat u handelt in strijd met uw Vergunning en dat u niet voldoet aan uw specifieke zorgplicht om alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging en ter bescherming van de gezondheid te treffen en ervoor te zorgen dat BBT wordt toegepast.

Meer specifiek constateren wij de volgende overtredingen:

1. Overtreding 1: de slechte staat van de ovenwanden

In het Rapport is geconstateerd dat het vuurvast van ovenwanden achteruitgaat en dat ovens in gebruik zijn terwijl het vuurvast van de desbetreffende ovenwanden in zijn geheel of gedeeltelijk als onvoldoende is geclassificeerd. Die classificatie is uw eigen constatering, die voor ons navolgbaar is. Het Rapport laat zien dat het aannemelijk is dat u niet in staat bent adequate maatregelen te treffen in het kader van inspectie en onderhoud om de beperkingen in de ovenwandvervangingscapaciteit

tegen te gaan en om zo inspectie en onderhoud uit te voeren in een omvang en met een tempo die passend en noodzakelijk zijn bij de onderhoudsbehoefte van kookgasfabriek 2.

Onze conclusie op dit punt is dat sprake is van een slechte staat van onderhoud en van achterstallig onderhoud bij de ovenkamers van kookgasfabriek 2. Dit leidt tot emissies van donkergrijze en zwarte rookpluimen, die niet mogen optreden in de aan u vergunde emissiesituatie. Dit is in strijd met vergunningvoorschrift 0.1.9 (goede staat van onderhoud) en past niet binnen de aan u vergunde emissiesituatie. Daarnaast is dit gebruik in strijd met de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal om preventief te handelen en om de fabriek te laten functioneren met inachtneming van BBT.

2. Overtreding 2: lagere vulgraad om noodzakelijk onderhoud uit te stellen

In de onderzochte periode is een ruime meerderheid van de 108 ovens van kookgasfabriek 2 niet gevuld conform de aangevraagde vulhoeveelheid. Uit het Rapport blijkt dat hierdoor een situatie ontstaat waarin de continue onverstoorde cokesproductie niet geborgd is. Dit leidt tot te voorkomen en daarmee onacceptabele emissies.

Deze situatie is in strijd met vergunningvoorschrift 0.1.9 (goede staat van onderhoud) en past niet in de aan u vergunde emissiesituatie. Een dergelijk gebruik van ovens is bovendien in strijd met uw specifieke zorgplicht om alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging te treffen en om te zorgen voor een continue onverstoorde cokesproductie om emissies te verminderen (BBT-conclusie 46).

3. Overtreding 3: emissie van zwarte (donkergrijze) rookpluimen uit de batterijschoorstenen

Uit onderzoek naar camerabeelden van zwarte en donkergrijze rookpluimen alsmede uit onderzoek naar gemelde ongewone voorvallen blijkt dat bij dit soort rookpluimen sprake is van emissies die in veruit de meeste gevallen worden veroorzaakt door lekkages in de ovenwanden. Deze emissies zijn dus een direct gevolg van een slechte staat van het onderhoud of een tekort aan spoedige reparatie van scheuren waarlangs koolwaterstoffen in de branderkamer geraken. Het is daarbij volgens het Rapport zeer aannemelijk dat deze emissies grote hoeveelheden van onder andere stof en zeer zorgwekkende stofgebonden zware metalen bevatten.

Deze situatie is in strijd met de aan u vergunde emissiesituatie en met uw zorgplicht ter bescherming van het milieu tegen verontreiniging door middel van preventieve maatregelen, zoals onderhoud, die ook nodig zijn op basis van BBT.

4. Overtreding 4: niet zo spoedig mogelijk repareren van ovenwanden

Uit het Rapport blijkt dat u ovenwanden, die u zelf op basis van uw inspecties classificeert als onvoldoende, niet zo spoedig mogelijk repareert. Terwijl het gebruik van dergelijke ovenkamers een grote kans heeft op het uitstoten van zwarte of donkergrijze rookpluimen. Uit het Rapport blijkt dat u soms pas een reparatie verricht, nadat meermaals een zwarte of donkergrijze rookpluim is waargenomen door uw systemen. Er is vastgesteld dat u ovens blijft gebruiken waarvan u weet of behoort te weten dat deze leiden tot stofemissies die u kunt en dus had moeten voorkomen.

Deze situatie is in strijd met vergunningvoorschrift 1.2.20.H.VII (zo spoedig mogelijk repareren van lekkages ovenkamers en stookruimten) en past niet binnen de aan u vergunde emissiesituatie. Ook is deze situatie in strijd met uw specifieke zorgplicht om alle preventieve maatregelen tegen

milieuverontreiniging te treffen en om te zorgen voor een continue onverstoorde cokesproductie (BBT-conclusie 46).

5. Overtreding 5: ontbreken van een goedgekeurd inspectie- en onderhoudsplan voor ovenwanden

In 2011 is uw I&O-plan ovenwanden goedgekeurd. In 2020 is door OD NZKG vastgesteld dat u niet conform dit plan werkt en bent u gesommeerd een nieuw plan te laten vaststellen. Eind 2020 heeft u daaraan gevolg gegeven, met toezending van een ander plan. Dat plan is afgekeurd. Dit betekent dat kookgasfabriek 2 al geruime tijd in werking is zonder geschikt en goedgekeurd inspectie- en onderhoudsplan voor de ovenwanden. Hiermee handelt u in strijd met vergunningvoorschrift 1.2.2.

6. Overtreding 6: geen goede staat van onderhoud

Het doel van inspectie en onderhoud is dat emissies zoveel mogelijk worden geminimaliseerd doordat de installatie milieutechnisch en veiligheidstechnisch in werking is en blijft conform de aangevraagde en vergunde situatie en conform de geldende wet- en regelgeving. Uit het Rapport blijkt dat niet duidelijk is op basis van welke criteria u tot welke onderhoudsinterventies overgaat en dat niet toetsbaar is hoe u uw installatie in goede staat van onderhoud houdt. Daarbij gaat het bovendien om lekkages die al geruime tijd aanwezig zijn. In het Rapport is vastgesteld dat u ovens met beschadigde ovenwanden in gebruik houdt, zelfs enkele maanden nadat u constateert dat sprake is van een beschadiging dan wel lekkage. Dit betekent dat geen sprake is van een situatie van goede inspectie en onderhoud. Als gevolg daarvan vinden emissies plaats die voorkomen hadden kunnen en daarmee hadden moeten worden.

Deze situatie is in strijd met de vergunningvoorschriften 0.1.4, 0.1.9 en 1.2.1 en past niet binnen de aan u vergunde emissiesituatie. Bovendien voldoet u hiermee niet aan uw specifieke zorgplicht om alle preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging te treffen en om te zorgen voor een continue onverstoorde cokesproductie (BBT-conclusie 46).

7. Overtreding 7: onacceptabele degradatie van kookgasfabriek 2

In de BBT-conclusies IJzer- en staalproductie is beschreven dat het onderhouden van ovenwanden, het repareren van scheuren en het verlagen van de vulgraad van ovenkamers wegens scheuren die nog niet gerepareerd zijn, maatregelen zijn die onderdeel zijn van BBT. Uit het Rapport blijkt echter dat sprake is van een onacceptabele omvang van degradatie (slijtage) van de gehele installatie. Die degradatie blijkt u niet bij te kunnen houden door middel van uw reparatie-inspanningen, uw inspectie- en onderhoudsplan en uw ovenwandvervangingsprogramma. Dat sprake is van degradatie van de vier batterijen van kookgasfabriek 2 als geheel blijkt uit het Rapport en de diverse problemen omtrent onderhoud en reparatie van lekkages die daarin zijn beschreven:

- er is kans op het ontstaan van bokovens, wat ook feitelijk plaatsvindt;
- er is kans op drukking van ongere cokes, wat ook feitelijk plaatsvindt;
- er vindt uitstel plaats van verplichte spoedige reparatie van scheuren, door het verlagen van de vulgraad bij tientallen ovenkamers;
- er zijn meer ovenkamers buiten gebruik gesteld dan uitsluitend het aantal van 5 ovens per jaar dat is voorzien in uw ovenwandvervangingsprogramma, wat komt doordat u niet kunt voorzien in een intensiever ovenwandvervangingsprogramma.

Deze situatie is in strijd met de vergunningvoorschriften omtrent inspectie en onderhoud, reparatie en ovenwandvervanging, evenals met uw specifieke zorgplicht omtrent minimalisering van

milieuverontreiniging door bij de gehele installatie preventieve maatregelen te nemen die borgen dat bij de gehele installatie sprake is van het minimaliseren van emissies bij de bron en het toepassen van BBT om te zorgen voor emissievermindering door een continue onverstoorde cokesproductie.

8. Conclusie over de overtredingen

Wij concluderen op basis van het Rapport dat de exploitatie van de vier batterijovens van kookgasfabriek 2 niet voldoet aan de voorschriften uit de Vergunning en aan de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Bal. Op basis van het Rapport komen wij tot de voorlopige conclusie dat u niet in staat bent de door ons geconstateerde overtredingen te herstellen. Gelet op de beginselplicht tot handhaving zijn wij genoodzaakt over te gaan tot het treffen van bestuurlijke maatregelen.

IV. Voorgenomen besluit

Gelet op de ernst en de gevolgen van de overtredingen en de voorlopige conclusie dat u niet in staat bent de overtredingen te herstellen, is conform de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht toepassing van artikel 18.10 Ow betreffende intrekking van vergunningen aangewezen. Op grond van artikel 18.10 lid 1 Ow kan het bevoegd gezag een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken, als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld. In het kader van de toepassing van artikel 18.10 lid 3 Ow zijn wij voornemens u via een aanzegging de gelegenheid te bieden de geconstateerde overtredingen te herstellen.

Deze aanzegging zal inhouden dat u de gelegenheid krijgt uw handelen alsnog in overeenstemming te brengen met de Vergunning en de zorgplicht. Dat kunt u bewerkstelligen door:

1. binnen 6 weken na dagtekening van de aanzeggingsbrief een concreet en uitvoerbaar plan van aanpak in te dienen waaruit volgt op welke wijze de exploitatie van kookgasfabriek 2 in overeenstemming wordt gebracht met vergunningvoorschriften 0.1.4, 0.1.9, 1.2.1, 1.2.2 en 1.2.20.H.VII en uw specifieke zorgplicht op grond van artikel 2.11 Bal. Het plan van aanpak moet door ons worden goedgekeurd;
2. de exploitatie van kookgasfabriek 2 binnen 12 maanden na dagtekening van de aanzeggingsbrief en conform het door ons goedgekeurde plan van aanpak in overeenstemming te brengen met de hiervoor genoemde vergunningvoorschriften en uw specifieke zorgplicht.

Afhankelijk van de acties die u neemt om gevolg te geven aan deze aanzegging, kan op deze aanzegging de intrekking van uw Vergunning volgen, voor zover deze betrekking heeft op het exploiteren van de 4 batterijovens met daarin 108 ovenkamers van kookgasfabriek 2.

V. Gelegenheid tot uitbrengen van een zienswijze

U kunt binnen twee weken na dagtekening van deze brief op grond van artikel 4:8 Awb een zienswijze naar voren brengen. Hierin kunt u een reactie geven op ons voornemen tot de aanzegging. U kunt telefonisch, schriftelijk of per e-mail van deze gelegenheid gebruikmaken.

Heeft u vragen over deze brief dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via [REDACTED]@odnzk.nl of 06 [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,

namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,
de heer M. Bakker
directeur
directie Toezicht & Handhaving

Dit document is digitaal vastgesteld. Vandaar dat een zichtbare handtekening ontbreekt.