

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 5 november 2024

Onderwerp: Derde herziening Omgevingsverordening NH2022

Kenmerk: 2243616/2320547

Bijlagen:

1. Wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022
2. Wijzigingsbesluit Derde herziening Omgevingsverordening NH2022
3. Wijzigingsbesluit wijziging bijlagen Derde herziening Omgevingsverordening NH2022
4. Nota van Beantwoording Derde herziening Omgevingsverordening NH2022
5. Overzicht stand van zaken moties

1. Inleiding

Uw Staten worden in deze voordracht gevraagd om de derde herziening van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (OV NH2022) vast te stellen. Het ontwerp van deze derde herziening is ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten (PS) (brief met kenmerk 2243616/2243649). Het ontwerp is besproken met de Statencommissie Ruimte op 17 juni 2024 en heeft van 2 juli tot en met 12 augustus 2024 (6 weken) voor eenieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten (GS) hebben de derde herziening van de OV NH2022 op 5 november 2024 in eindconcept vastgesteld. Het eindconcept wordt op 25 november geagendeerd in de commissie Ruimte.

Sinds 2022 wordt de OV NH2022 één keer per jaar herzien. De jaarlijkse herziening is gericht op inwerkingtreden op 1 januari van het daaropvolgende jaar. Zo houdt de provincie de Omgevingsverordening actueel door middel van een cyclisch, herkenbaar en voorspelbaar proces.¹ De herziening die nu ter vaststelling voorligt is de derde actualisatie van de OV NH2022 die PS op 23 mei 2022 hebben vastgesteld.

Na vaststelling door PS in december wordt de derde herziening bekend gemaakt gericht op inwerkingtreden op 1 januari 2025.

¹ Hierover zijn PS geïnformeerd (o.a. de Statenvoordracht met kenmerk 1754616/1754635).

Leeswijzer stukken

De volgende stukken zijn ter besluitvorming:

- Wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022
- Wijzigingsbesluit Derde herziening Omgevingsverordening NH2022
- Nota van Beantwoording Derde herziening Omgevingsverordening NH2022

De volgende stukken zijn ter informatie:

- Wijzigingsbesluit wijziging bijlagen Derde herziening Omgevingsverordening NH2022
- Overzicht stand van zaken moties

2. Wijzigingen derde herziening nader toegelicht

De OV NH2022 vertaalt provinciaal beleid in regelgeving. De derde herziening bestaat uit wijzigingen in de artikelen, toelichtingen, en/of bijlagen in relatie tot verschillende onderwerpen:

- Meer ruimte voor woningbouw (beleidsrijk)
- Voorkeursvolgorde zonne-energie (beleidsrijk)
- Klimaatadaptatie (beleidsrijk)
- Overgangsrecht (beleidsarm)
- Registratie onttrekkingen grondwater (beleidsarm)
- Verboden activiteiten in waterwingebieden (beleidsarm)
- RES-zoekgebieden (beleidsarm)
- Nautisch beheer (beleidsarm)
- Stolpboerderijen (beleidsarm)
- Subparagrafen en vernummering (beleidsarm)

Het betreft de volgende soorten wijzigingen:

- Wijzigingen die onderdelen van het coalitieakkoord 'Verbindend vooruit!' in de OV NH2022 verankeren;
- Wijzigingen die afspraken met het Rijk in de OV NH2022 verankeren;
- Wijzigingen die nieuw beleid of aanscherpingen en verduidelijkingen van bestaand beleid in de OV NH2022 verankeren;
- Technische, tekstuele of redactionele wijzigingen en correcties.

Het Wijzigingsbesluit Derde herziening Omgevingsverordening NH2022 (bijlage 1) laat zien wat er naar aanleiding van deze herziening wordt aangepast in de regels. Paragraaf 2.1 van de Nota van Beantwoording (bijlage 4) bevat een overzicht van de wijzigingen (was/wordt tabel). Paragraaf 2.2 van de Nota van Beantwoording (bijlage 4) bevat per onderwerp een toelichting op de wijzigingen. Daarnaast treft u hieronder een korte toelichting op de drie beleidsrijke wijzigingen (meer ruimte voor wonen, zonneladder en klimaatadaptatie).

Meer ruimte voor woningbouw

Met deze wijziging wordt meer ruimte voor woningbouw geboden door het wijzigen van de regels voor woningbouw in het Landelijk gebied en in Beschermd Landschap. PS zijn geïnformeerd over deze wijziging in de brief met het kenmerk 2242285/2242289.

Landelijk gebied

Voor het landelijk gebied is de belangrijkste wijziging dat het verbod op kleinschalige woningbouw in de MRA vervalt. In het landelijk gebied van de MRA is hierdoor vanaf nu zowel kleinschalige als grootschalige woningbouw mogelijk. Ook vervalt het onderscheid tussen kleinschalige en grootschalige woningbouw in de regels van de OV NH2022. Kleinschalige woningbouw moest altijd al in aansluiting op een kern of dorpslint worden gebouwd, voor grootschalige woningbouw gold deze eis niet. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties willen wij dat alle uitbreidingen, zowel kleinschalig als grootschalig, in/aan een kern of dorpslint plaatsvinden, zodat deze ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de leefbaarheid, vitaliteit en het voorzieningenniveau.

Mocht zich een grootschalige uitleglocatie voordoen die niet is gelegen in of grenst aan een kern of dorpslint, dan kunnen wij hiervoor eventueel maatwerk inzetten. In de praktijk komen uitleglocaties die niet aan een kern of dorpslint grenzen nauwelijks voor.

Regionale afstemming is één van de basisprincipes die is opgenomen in de OV NH2022 (en voorgangers) en geldt ook voor nieuwe woningbouwontwikkelingen. Over hoe regionale afstemming plaatsvindt hebben de regiogemeenten met de provincie afspraken gemaakt in de Woonakkoorden (dit worden de Volkshuisvestingsprogramma's). Voor binnenstedelijke locaties tot 25 woningen (dit was 11 woningen) hoeft er geen regionale afstemming plaats te vinden.

Beschermd Landschap (BL)

Het maximale aantal woningen dat in BL mogelijk is, wordt op 25 woningen per ontwikkeling gesteld, indien de kernkwaliteiten van het landschap niet worden aangetast. Met dit aantal komen wij o.a. tegemoet aan de wens van gemeenten om kleine (her)ontwikkelingen mogelijk te maken in/aan kernen en dorpslinten. Vanuit de pilot 'Probleemlocaties in de Linten' (2021-2023) hebben we geleerd dat transformatie van bedrijfslocaties in de linten de gewenste invulling binnen dit aantal van 25 woningen past.

In Noord-Holland komen vele verschillende kernen en dorpslinten (groot en klein) voor in verschillende landschappen (grootschalig, kleinschalig, etc.). De nieuwe regel is op al deze situaties van toepassing. In sommige situaties zal 25 woningen een grote impact hebben op het (vaak open) landschap. Zeker wanneer op verschillende locaties binnen een beschermd landschap aan de kern of het dorpslint gebouwd wordt. In andere situaties zal 25 woningen goed inpasbaar zijn. Wij vertrouwen erop dat gemeenten de afweging over het aantal woningen zorgvuldig maken.

Indien de kernkwaliteiten wel worden aangetast dan zijn maximaal 25 woningen per kern of dorpslint in BL zijn ook toegestaan, maar alleen als wordt voldaan aan een aantal aanvullende voorwaarden. Dit zijn:

- a. De woningbouw draagt bij aan het behouden of versterken van de leefbaarheid, vitaliteit of het voorzieningenniveau van de kern of dorpslint;
- b. Het woningbouwprogramma moet passen binnen en bijdragen aan de kwalitatieve woningbouwopgave van de gemeente, inclusief het in de woondeals afgesproken

- aandeel betaalbaar. Dit hoeft niet op de locatie zelf, maar kan ook elders in de gemeente in een ander project gecompenseerd worden.
- c. Het zoveel mogelijk beperken van de aantasting van de kernkwaliteiten (mitigatie) en voortbouwen op de kernkwaliteiten in de planuitwerking (in combinatie met ruimtelijke kwaliteitseis);
 - d. Geen aantasting van de kernkwaliteit habitat voor weidevogels;
 - e. Natuurinclusief bouwen;
 - f. Het kwalitatief compenseren van afname van water, groen en biodiversiteit, voor zover mogelijk in de uitwerking van het betreffende plan en de resterende afname op een locatie elders in de gemeente.

GS moeten over woningbouwontwikkelingen die de kernkwaliteiten van het BL aantasten altijd worden geïnformeerd, zowel over de locatie als het aantal woningen van het betreffende plan. Dit met het oog op monitoring en evaluatie. Uiteraard moeten de plannen ook altijd passend zijn binnen overige wet- en regelgeving.

Voorkeursvolgorde zonne-energie (de 'zonneladder')

De 'zonneladder' behelst de landelijk afgesproken voorkeursvolgorde, of rangorde, voor de locatiekeuze van nieuwe opstellingen voor zonne-energie. In toenemende mate worden er initiatieven ontwikkeld voor het opwekken van zonne-energie. Het inpassen van zonne-energie in het stedelijk gebied (zoals op daken, parkeerplaatsen, bedrijventerreinen) heeft de voorkeur. Ook het aantal zonneparken in het buitengebied neemt toe. Deze zijn ook nodig om de klimaatdoelen te halen, maar vergen een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inrichting. De voorkeursvolgorde, in combinatie met de bijbehorende voorwaarden en uitzonderingsgronden, geven daar invulling aan.

Provincies zijn met het Rijk, gemeenten, waterschappen en Netbeheer Nederland overeengekomen de zonneladder in hun verordening op te nemen. Met de nu voorliggende wijziging wordt invulling gegeven aan deze afspraken. Wij voegen de aangescherpte voorkeursvolgorde zonne-energie, met bijbehorende voorwaarden en uitzonderingsgronden, toe aan de OV NH2022. Daarnaast voeren wij enkele wijzigingen en optimalisaties door in bestaande bepalingen, vooral om voldoende ontwerprijheid te waarborgen binnen bovengenoemde beperkingen.

Klimaatadaptatie

De provincie Noord-Holland heeft samen met meer dan vijftig gemeenten, waterschappen en andere organisaties begin 2022 de Intentieovereenkomst Klimaatbestendige Nieuwbouw in de MRA en in Noord-Holland ondertekend. Met het ondertekenen van de overeenkomst verklaren de partijen dat zij het basisveiligheidsniveau voor klimaatbestendig bouwen (wateroverlast, overstromingen, hitte, droogte, natuurinclusiviteit en biodiversiteit) zoveel mogelijk in hun instrumentarium borgen.

Momenteel is artikel 6.75 Klimaatadaptatie in de OV NH2022 geformuleerd als een motiveringsplicht. Uit een tussenevaluatie blijkt dat deze motiveringsplicht te algemeen en vrijblijvend is geformuleerd voor de adressanten. Bovendien bevat het huidige artikel geen specifieke normen voor het basisveiligheidsniveau.

Waterschappen en gemeenten in Noord-Holland kunnen voor een deel regels opnemen over klimaatadaptatie in respectievelijk hun waterschapsverordening en hun omgevingsplan, voor zover die betrekking hebben op hun werkingsgebied. Vanuit het oogpunt van het

subsidiariteitsbeginsel en de wens om een gelijk speelveld in Noord-Holland te creëren willen wij voor gemeenten en waterschappen per 2025 een instructieregel opnemen in de OV NH2022. Deze instructieregel geeft onder meer aan dat er een risicoanalyse naar de aanwezige en verwachte klimaatrisico's wordt uitgevoerd voor elk omgevingsplan dat voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Bovendien stelt de instructieregel dat als uit de risicoanalyse blijkt dat de ruimtelijke ontwikkeling de klimaatrisico's vergroot, het omgevingsplan maatregelen ter mitigatie dient te bevatten. De te nemen maatregelen dienen in ieder geval te voldoen aan het basisveiligheidsniveau.

3. Ambtshalve wijzigingen

Deze herziening bevat, in aanvulling op de wijzigingen die ter inzage zijn gelegd, ook een aantal ambtshalve wijzigingen. Alle ambtshalve wijzigingen zijn beschreven in paragraaf 2.1, categorie C en nader toegelicht in paragraaf 2.2 van de Nota van Beantwoording (bijlage 4). Het betreffen technische en redactionele correcties en verduidelijkingen. Daarnaast zijn er twee inhoudelijke wijzigingen die wij hieronder nader toelichten.

Varend ontgassen

Afdeling 4.7 Varend ontgassen van de verordening komt te vervallen, inclusief bijbehorende toelichting, begripsbepalingen en werkingsgebied. De reden hiervoor is als volgt.

Op 1 maart 2017 heeft de provincie een provinciaal verbod op varend ontgassen ingesteld ter bescherming van de gezonde leefomgeving. Dit provinciale verbod op varend ontgassen is altijd als tijdelijk bedoeld geweest, in afwachting van Rijksregels. Op 1 juli 2024 en op 1 oktober 2024 is het landelijk verbod op varend ontgassen gefaseerd ingegaan. Hiermee is het provinciale verbod op varend ontgassen overbodig geworden. Het Rijk regelt dit vanaf 1 oktober in het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart.

Deze wijziging leidt ook tot een wijziging in het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (zie bijlage 1).

Datacenters

De termijn zoals genoemd in artikel 6.32b lid 2 (Datacenters uitgesloten) wordt verruimd van 31 december 2025 naar 31 december 2026. De aanleiding hiervoor is als volgt.

Het Diemenwarmtenet van Vattenfall heeft de wettelijke opgave om te verduurzamen volgens de vigerende klimaatwetgeving. In plaats van de biomassacentrale als warmtebron wordt gekeken naar alternatieve warmtebronnen. Om een selectie van deze bronnen te realiseren is een samenwerkingsovereenkomst (SOK) opgesteld waarin partijen zich gezamenlijk inspannen en committeren aan de realisatie, ieder vanuit zijn eigen rol. Betrokken partijen zijn gemeenten Amsterdam, Diemen, Ouderkerk aan de Amstel, Almere, provincies Flevoland en Noord-Holland en Vattenfall.

Een van de beoogde warmtebronnen is een te ontwikkelen datacenter in Diemen. De provincie kent een datacenterstrategie (2022-2024) die alleen nieuwe datacenters toestaat in drie clusters, nl. Amsterdam, Haarlemmermeer en Middenmeer. Bij de opstelling van de strategie destijds is voor o.a. Diemen een uitzondering gemaakt. Echter deze uitzondering geldt tot 31 januari 2025. Bij het opstellen van de SOK en bestuurlijk overleg daarover is verzocht deze termijn te verlengen omdat er meer tijd nodig is om het ontwerpbesluit gereed te hebben.

4. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het doel van deze Statenvoordracht is om de wijzigingen van de derde herziening op te nemen in de Omgevingsverordening NH2022.

5. Financiering, communicatie en inwonersparticipatie

In de Nieuwsbrief Omgevingsverordening, die naar diverse externe contacten zoals gemeenten en organisaties wordt verspreid, is aandacht besteed aan het maken van deze derde herziening van de OV NH2022. De terinzagelegging is aangekondigd via de diverse kanalen van de provincie. Als er sprake is van grote wijzigingen worden die ook afzonderlijk bij belanghebbenden onder de aandacht gebracht en waar mogelijk wordt tijdens het proces afgestemd. Er is ook via diverse kanalen een herinnering uitgegaan tijdens de terinzagelegging. Voor de toelichting op participatie en afstemming verwijzen wij naar hoofdstuk 2.2 in de nota van beantwoording (bijlage 4).

6. Proces en procedure

Op 21 mei 2024 hebben GS de derde herziening van de OV NH2022 in ontwerp vastgesteld. Het ontwerp is ter informatie aangeboden aan PS en besproken in de Statencommissie Ruimte van 17 juni 2024 (brief aan PS met kenmerk 2243616/2243649). De terinzagelegging vond plaats van 2 juli tot en met 12 augustus 2024.

Op basis van de ingediende zienswijzen is een Nota van Beantwoording (bijlage 4) opgesteld. GS hebben deze, samen met de wijzigingen van de OV NH2022, op 5 november 2024 als eindconcept vastgesteld en leggen deze nu ter vaststelling aan uw Staten voor.

Na vaststelling door uw Staten treedt de derde herziening van de OV NH2022 in werking op 1 januari 2025.

Deze derde herziening bevat voor o.a. het onderwerp zonneladder wijzigingen in de bijlagen die verband houden met de wijziging van de artikelen. PS hebben de bevoegdheid tot het wijzigen van de bijlagen gedelegeerd aan GS. GS hebben derhalve de wijzigingen in de bijlagen voor dit onderwerp op 5 november jl. vastgesteld (zie het wijzigingsbesluit in bijlage 3). Deze wijzigingen treden zo snel mogelijk na 1 januari in werking. De wijzigingen in de bijlagen kunnen vanwege technische redenen niet tegelijkertijd in werking treden met de overige wijzigingen van de derde herziening.

7. Uitkomsten van de terinzagelegging

Er zijn 1196 zienswijzen ingediend. Het gros van de zienswijzen heeft betrekking op het onderwerp 'meer ruimte voor wonen'. Gezien de grote hoeveelheid zienswijzen is voor dit onderwerp een algemene beantwoording gemaakt waarin op de zienswijzen wordt gereageerd (zie paragraaf 3.2 in bijlage 4). Er zijn daarnaast 35 zienswijzen ingediend in relatie tot overige onderwerpen, met name de zonneladder en klimaatadaptatie. De Nota van Beantwoording (paragraaf 3.1, bijlage 4) bevat de beantwoording van deze zienswijzen.

Naar aanleiding van de zienswijzen zijn een aantal wijzigingen en verduidelijkingen aangebracht ten opzichte van het ontwerp van de derde herziening, zoals beschreven in de

was/wordt tabel in de Nota van Beantwoording (bijlage 4, paragraaf 2.1, categorie B). Hieronder gaan wij per onderwerp kort in op de belangrijkste wijzigingen.

Meer ruimte voor wonen

Het gros van de 1196 ingediende zienswijzen heeft betrekking op dit onderdeel. Het merendeel van de zienswijzen spreekt zich uit tegen de wijziging of een deel van de wijziging van de regels van het Bijzonder provinciaal landschap (BPL), vanaf hier Beschermd Landschap (BL). Enkele zienswijzen zijn positief over de voorgenomen wijzigingen. De zienswijzen hebben niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen, wel zijn enkele verduidelijkingen of verbeteringen doorgevoerd. De definities kern en dorpslint zijn verduidelijkt. Ook het toepassingsbereik in artikel 6.57 is verduidelijkt. Klimaatadaptief bouwen is verwijderd uit artikel 6.59a lid 3a omdat het niet langer nodig is om dit in de BL regel op te nemen door de inwerkingtreding van artikel 6.75 inzake klimaatadaptatie. Artikel 6.59a lid 3a sub 8 is komen te vervallen. Bij een maximum van 25 woningen per kern of dorpslint is het bij nader inzien onnodig om sub 8 (anticumulatie) op te nemen. De artikelsgewijze toelichting is ook aangepast op de hiervoor genoemde ondergeschikte wijzigingen in de regels. In de artikelsgewijze toelichting is daarnaast opgenomen dat de gemeente voorafgaand aan de ontwikkeling van het woningbouwplan de provincie moet informeren. Het informeren maakt onderdeel uit van de motivering van het plan.

Zonneladder

De zienswijzen leiden tot kleine aanpassingen in artikel 6.39b en in de artikelsgewijze toelichting. In artikel lid 3 sub b wordt het woord “minimaal” bij “minimaal vijftig procent lokaal eigendom” geschrapt. Daarmee wordt de regel in lijn gebracht met het onderdeel uit het Klimaatakkoord waarnaar wordt verwezen. Verder is de duiding van de regels op enkele punten gewijzigd of verhelderd via aanpassingen in de artikelsgewijze toelichting en schrappen we enkele verouderde passages.

Klimaatadaptatie

De zienswijzen die zijn ingediend op artikel 6.75 (klimaatadaptatie) zijn over het algemeen positief. Er zijn een paar voorstellen gedaan om de tekst in het artikel wat aan te passen of om de toelichting wat aan te passen of te verduidelijken. Dat heeft geleid tot een tweetal tekstuele wijzigingen in de toelichting en een tweetal aanpassingen in het artikel (verwijdering lid 5 en verwijderen verwijzing versie 3.0 van juni 2021 Basisveiligheidsniveau Klimaatadaptieve nieuwbouw). Tevens zijn er een aantal suggesties gedaan, die meegenomen zullen worden bij de monitoring en evaluatie van het artikel die we jaarlijks gaan uitvoeren. Daarnaast is gebleken dat het lid m.b.t. klimaatadaptief bouwen in Artikel 6.59a (Activiteiten in Beschermd Landschap) nu niet in lijn is met Artikel 6.75. Wij verwijderen het vereiste van klimaatadaptief bouwen uit Artikel 6.59a. In plaats daarvan verwijzen we in de toelichting op het artikel naar Artikel 6.75.

8. De cyclische actualisatie van de Omgevingsverordening NH2022

Tijdens de behandeling van de wijziging van het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 inzake geitenhouderijen op 15 juli jl. zijn door uw Staten vragen gesteld over de bundeling van wijzigingen en de mogelijkheden voor een losse wijzigingscyclus. Hieronder gaan wij in op het belang van een bundeling van wijzigingen in een jaarlijkse herziening en de mogelijkheden voor eventuele uitzonderingen hierop.

De provincie wijzigt de OV NH2022 door middel van een cyclisch, herkenbaar en voorspelbaar proces. Hiermee is voor zowel de interne organisatie (ambtenaren, GS en PS) als burgers, bedrijven, medeoverheden en andere organisaties duidelijk hoe en wanneer ze input kunnen

leveren. Daarnaast is onder de Omgevingswet alle regelgeving over de fysieke leefomgeving gebundeld in één Omgevingsverordening, waarmee het ook wenselijk is om wijzigingen gebundeld en waar mogelijk integraal door te voeren. Het cyclische proces van actualisatie draagt hiermee bij aan de verankering van de beleidscyclus², een essentieel aspect van de Omgevingswet, in onze werkwijze.

De cyclische herijking loopt via twee sporen: (1) de wijziging van de inhoud van de artikelen van de OV NH2022 door PS; en (2) de wijziging van de werkingsgebieden en de bijlagen van de OV NH2022 door GS. Voor beide cycli geldt het uitgangspunt van een vast wijzigingsritme. De cyclus wijziging van de inhoud van de artikelen draaien wij 1 keer per jaar, gericht op inwerkingtreding op 1 januari van het daaropvolgende jaar. De cyclus wijziging van de werkingsgebieden en bijlagen draaien wij elk half jaar, gericht op inwerkingtreding op 1 februari en 1 juli. De grotere frequentie van de halfjaarlijkse cyclus heeft te maken met de kortere doorlooptijd van ongeveer 6 maanden. De wijziging van de inhoud van de artikelen heeft een doorlooptijd van ongeveer 9 maanden, waarbij voor beleidsrijke wijzigingen ook rekening moet worden gehouden met een uitgebreid voortraject, inclusief participatie.

Met dit vaste wijzigingsritme wordt geborgd dat ontwikkelingen en veranderingen in beleid binnen een redelijke termijn doorwerken in de OV NH2022. Tegelijkertijd zorgt een vaste, herkenbare cyclus voor helderheid, voorspelbaarheid, overzicht, duidelijkheid en transparantie. Losse wijzigingen op verschillende onderwerpen leggen veel druk op zowel externe partners als de organisatie. Een vast wijzigingsritme daarentegen geeft ruimte voor een goed uitgedachte procesarchitectuur waarin, zoals eerder aangegeven, zowel de organisatie als de buitenwereld op bepaalde momenten en via een vaste werkwijze input kunnen leveren.

Dit neemt niet weg dat het denkbaar is dat zich situaties kunnen voordoen waarin wordt voorgesteld een wijziging in werking te zetten buiten de vaste cyclus om ontstaan waarin een losse wijziging van de Omgevingsverordening noodzakelijk is. Wij stellen voor om hierbij de volgende uitzonderingsgronden aan te houden. Hiermee sluiten wij aan bij de uitzonderingsgronden die het Rijk hanteert om af te wijken van het cyclische wijzigingsproces.

- a) buitensporige private of publieke kosten van vertraging of vervroeging,
- b) spoed- of noodregelgeving,
- c) reparatieregeling, en
- d) nationale, Europese of internationale regelgeving.

Voorwaarde voor de toepassing van deze uitzonderingsgronden is wel dat:

- 1) er sprake is van significante tijdswinst in relatie tot de reguliere wijzigingscyclus,
- 2) een losse wijziging plaatsvindt op basis van een verzoek van GS of PS, en
- 3) dat in de toelichting van de losse wijziging duidelijk wordt gemotiveerd welke uitzonderingsgrond wordt gehanteerd en waarom.

9. Wijziging Delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord-Holland 2022

Deze Statenvoordracht bevat een voorstel tot wijziging van het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (bijlage 1). Wij stellen voor dat PS de bevoegdheid terugnemen om de begripsbepalingen (bijlage 1 bij de OV NH2022) te wijzigen. De reden hiervoor is dat de begripsbepalingen effect hebben op de uitleg van de inhoud van de artikelen en het daarom logischer is dat PS bevoegd zijn om deze te wijzigen.

² Zie het IPLO over de beleidscyclus: <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/beleidscyclus/>

De overige wijzigingen in het Delegatiebesluit vloeien voort uit de wijziging van de regels van de OV NH2022.

10. Delegatie Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het werken met de daarvoor benodigde software is nog in ontwikkeling. Voor meer informatie hierover verwijzen wij naar de brief aan PS d.d. 17 juli 2024 met het kenmerk 2265887/2265890. De ambtelijke organisatie heeft ondervonden dat het soms nodig is om al vastgestelde of in de landelijke systemen bekendgemaakte omgevingsdocumenten weer te wijzigen en na technische en redactionele aanpassingen weer opnieuw bekend te maken en beschikbaar te stellen. Bijvoorbeeld omdat de technische kenmerken in het document die nodig zijn om het machine-leesbaar te maken in het DSO niet kloppen of omdat er andere technische foutmeldingen zijn. Hiervoor zijn formele besluiten nodig. Wij verzoeken u deze bevoegdheid aan GS te delegeren. In het besluit is aangegeven dat dit is beperkt tot technische en redactionele correcties zonder daarbij de bedoeling of werking van deze besluiten te veranderen.

11. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Nr. 73-2024****Provinciale Staten van Noord-Holland;**

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 5 november 2024;

gelet op

- de Omgevingswet (artikelen 2.6, 2.8, 2.12, eerste lid, 2.13, eerste lid, 2.18, eerste lid en tweede lid, 20.1, derde lid, 2.42, tweede lid, 2.44, vijfde lid, 4.1, eerste lid, 4.2, tweede lid, 8.1, derde lid, 16.15, tweede lid, 16.55, derde lid);
- de Wet luchtvaart (artikel 8.43),

besluiten geamendeerd (A33- A35- en A44-2024):

1. de wijziging van het Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022 vast te stellen;
2. de Derde herziening Omgevingsverordening NH2022 vast te stellen;
3. de Nota van Beantwoording Derde herziening Omgevingsverordening NH2022 vast te stellen;
4. de bevoegdheid om de Omgevingsverordening NH2022 en daarmee samenhangende besluiten bekend te maken en beschikbaar te stellen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet en daarbij zo nodig technische en redactionele correcties aan te brengen zonder daarbij de bedoeling of werking van deze besluiten te veranderen, te delegeren aan GS.

Amendementen A33- A35- en A44-2024 (bijgevoegd) zijn aangenomen en worden bij dit besluit betrokken.

Haarlem, 16 december 2024

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,

Amendement Zonneladder

Voorstel tot wijziging van een ontwerpbesluit, door de voorzitter naar de vorm geschikt bevonden om daarin direct te worden opgenomen.

Provinciale Staten van Noord-Holland, in vergadering bijeen op 16 december 2024, te Haarlem, beraadslagend over de Derde herziening Omgevingsverordening NH2022 (VD) besluiten om het stuk Wijzigingsbesluit PS derde herziening Omgevingsverordening NH2022 in de behandelde Derde herziening Omgevingsverordening NH2022 als volgt te wijzigen;

- Onderdeel van Artikel 6.39a Voorkeursvolgorde opstelling voor zone-energie

(pagina 31), zinnen luidend;

“Binnen werkingsgebied landelijk gebied wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds “terreinen en objecten” (trede drie: alle functies in het landelijk gebied met uitzondering van landbouw- en natuurgronden) en anderzijds landbouw- en natuurgronden (trede vier: het minst gewenst). Hierbij is volgtijdelijkheid geen eis. Verschillende treden kunnen in tijd dus parallel aan elkaar worden aangesproken.”

Aan te vullen met:

“Het gebruik van Landbouw- en natuurgronden voor zonnepanelen is in principe ongewenst. Om die reden heeft de provincie in de verordening de voorkeursvolgorde zon vastgelegd, waarbij trede 4 niet gebruikt zal worden tenzij het gaat om de uitzonderingsmogelijkheden als genoemd in artikel 6.39b, vierde lid.”

Toelichting:

De voordracht is gebaseerd op de nationale zonneladder en verwijst naar Kamerbrief 32813-1310. Wij sluiten graag dicht op de tekst van de Kamerbrief over de afspraken tussen overheden met betrekking tot de zonneladder aan. Ons viel op dat de tekst in de Kamerbrief ‘in principe ongewenst’ over zonnepanelen op landbouw- en natuurgronden in de voordracht is geworden ‘het minst gewenst’. Ook nemen wij graag de tekst uit de kamerbrief over de voorkeursvolgorde graag over.

Daarnaast staat in het coalitieakkoord ‘Verbindend vooruit!’ duidelijk aangegeven dat we “vinden dat zonnepanelen als eerste moet worden gekeken naar de mogelijkheden voor plaatsing op daken” en hiermee zeer terughoudend zijn in het realiseren van zonneweides op hoogwaardige landbouwgrond”.

Ondertekening,

Aletta den Boer,

Joost van Gilse,



BBB



VVD



**Partij voor
de Dieren**

Statenfractie Noord-Holland



**GROEN
LINKS**
NOORD-HOLLAND

Volt
Noord-Holland

AANGENOMEN

SP
50PLUS

Amendement

30% sociale huur bij nieuwbouw in beschermd landschap

Provinciale Staten van Noord-Holland in vergadering bijeen op maandag 16 december 2024 in Haarlem, ter behandeling van de voordracht derde herziening omgevingsverordening NH2022 (VD-73), besluiten als volgt:

Onder vernummering van 3 tot en met 8 tot 4 tot en met 9 aan onderdeel a van het derde lid van artikel 6.59a een voorwaarde toe te voegen, luidende:

3.

De ontwikkeling moet voldoen aan de realisatie van minimaal 30% sociale huur bij nieuwbouw doordat de ontwikkeling zelf voor 30% uit sociale huurwoningen bestaat of doordat de woningvoorraad op het niveau van de betreffende kern of doorplint reeds bestaat uit 30% sociale huurwoningen of doordat de woningvoorraad op gemeenteniveau reeds bestaat uit minimaal 30% aan sociale huurwoningen of dat de sociale huurwoningen op gemeenteniveau binnen twee jaar in een ander project worden gecompenseerd.

Toelichting

De omgevingsverordening maakte het mogelijk om te bouwen in beschermd landschap met aantasting van de kernkwaliteiten om bij te dragen aan de leefbaarheid, vitaliteit of voorzieningenniveau. Het is daarbij uitdrukkelijk de bedoeling dat deze wijken ten goede komen aan de gemeenschap van het gebied, zoals ouderen uit het dorp die graag in de buurt willen kunnen blijven wonen of jongeren die hun eerste woning in het dorp zoeken.

In de provinciale woonvisie staat dat minimaal 30% van de nieuwbouw uit sociale huurwoningen moet bestaan en ook landelijk wordt gestreefd naar minimaal 30% sociale huur. In verschillende delen van Noord-Holland is de woningvoorraad sociale huur nog steeds relatief laag. Het risico bestaat dat de wijken die in beschermd landschap worden bijgebouwd vooral uit duurdere woningen bestaan omdat de business case hiervan sneller rond is, terwijl de gemeenschap een tekort heeft aan sociale huurwoningen.

Dit amendement regelt daarom dat een nieuwe woningbouwontwikkeling in beschermd landschap waarbij de kernkwaliteiten worden aangetast ofwel voor minimaal 30% uit sociale huurwoningen bestaat ofwel dat het gelegen is in een kern of woonlint dat al bestaat uit minimaal 30% huurwoningen of in een gemeente dat al een woningvoorraad heeft van minimaal 30% sociale huurwoningen. Ook is er een mogelijkheid om te compenseren. Gemeenten moeten dan in de planfase van het project in beschermd landschap kunnen aantonen dat de sociale huurwoningen die niet in het betreffende project komen binnen twee jaar in een ander nieuwbouwproject op gemeenteniveau zullen worden gerealiseerd, bij voorkeur in dezelfde kern of dorpslint. Het is daarbij noodzakelijk dat het hier ook daadwerkelijk gaat om compensatie en dat de sociale huurwoningen waarmee wordt gecompenseerd anders niet al gerealiseerd zouden worden.

Ondertekening,

Laurien Berkvens	Jaap Hollebeek	Walter Freeman	Chris Vonk	Maik de Weerd	Heidi Bouhlel
D66	PvdD	GL	PvdA	Volt	SP

Anneke van der Helm

50PLUS



Partij voor
de Dieren
Statenfractie Noord-Holland

Christen
Unie

Volt
Noord-Holland

AANGENOMEN

Amendement

Tijdig informeren van de provincie

Provinciale Staten van Noord-Holland, in vergadering bijeen op maandag 16 december 2024 in Haarlem, ter behandeling van de voordracht derde herziening omgevingsverordening NH2022 (VD-73), besluiten als volgt:

De toelichting bij artikel 6.59a lid 9 op pagina 41 te wijzigen van:

GS moeten over woningbouwontwikkelingen die de kernkwaliteiten van het BL aantasten altijd worden geïnformeerd, zowel over de locatie als het aantal woningen van het betreffende plan. Dit willen wij met het oog op monitoring en evaluatie van het beleid. Het informeren maakt onderdeel uit van de motivering van het plan en is daarmee voorafgaand aan de daadwerkelijke ontwikkeling.

Naar:

GS moeten over woningbouwontwikkelingen die de kernkwaliteiten van het BL aantasten altijd worden geïnformeerd, zowel over de locatie als het aantal woningen van het betreffende plan. Dit willen wij met het oog op monitoring en evaluatie van het beleid. Het informeren maakt onderdeel uit van de motivering van het plan en is daarmee **zo vroeg mogelijk in de planfase** voorafgaand aan de daadwerkelijke ontwikkeling.

Toelichting

Bij woningbouwontwikkelingen die de kernkwaliteiten in beschermd gebied aantasten is het verplicht om de provincie te informeren. De toelichting bij het artikel duidt aan dat het informeren onderdeel uitmaakt van de motivering van het plan en daarmee voorafgaand aan de daadwerkelijke ontwikkeling moet zijn. Dit amendement verduidelijkt dat de Provincie zo vroeg mogelijk in de planfase moet worden geïnformeerd. Dit geldt zowel voor woningbouwontwikkelingen die plaatst vinden via een aanpassing van het omgevingsplan als voor buitenplanse activiteiten.

Ondertekening

Laurien Berkvens
D66

Jaap Hollebeek
PvdD

Michel Klein
CU

Maik de Weerd
Volt