



Voorstel

Aan

Gemeente Amsterdam, Projectteam Sloterdijk

Kopie aan

Adjan van Gelderen, Marcella den Otter, Erik Blok, Rob Smiers

Datum

8 september 2020

Contactpersoon

B. Konneman
bram.konneman@waternet.nl

Participatieplan windpark Westpoortweg

Doorkiesnummer

020-608 26 57

Onderwerp

Participatie windpark Westpoortweg

1. Aanleiding

De gemeente Amsterdam is om advies gevraagd door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) voor een vergunningaanvraag van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) voor de bouw en exploitatie van windpark Westpoortweg, gelegen in het havengebied Westpoort te Amsterdam. Naar aanleiding daarvan vraagt de gemeente Amsterdam nu vanuit het projectteam Sloterdijk hoe AGV participatie denkt vorm te geven binnen dit project. Waternet heeft hiervoor namens AGV dit participatieplan opgesteld.

2. Windproject Westpoortweg

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is voornemens op de rioolwaterzuivering (RWZI) West aan de Australiehavenweg 15 in Westpoort vier windturbines te plaatsen. Waternet trekt namens AGV de ontwikkeling van dit project en heeft hiervoor onlangs een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Het bevoegd gezag voor afgifte van deze vergunning is de Provincie Noord-Holland (PNH), die voor beoordeling van de aanvraag de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft ingeschakeld. De huidige provinciale ruimtelijke verordening (PRV) maakt windturbines helaas nog niet mogelijk. Momenteel herziet de provincie de verordening die weer meer ruimte moet bieden voor windenergie. Begin oktober besluit Provinciale Staten over de gewijzigde omgevingsverordening. De ontwerpvergunning moet in overeenstemming zijn met de verordening.

In 2014-2015 heeft AGV ook al geprobeerd vergunning te verkrijgen voor dit project. De aanvraag hiertoe is destijds door PNH geweigerd omdat deze niet zou passen binnen de PRV gestelde, specifieke provinciale eisen. AGV is hierop, samen met Havenbedrijf Amsterdam, de gemeente Amsterdam en NDSM energie in beroep gegaan bij de Raad van State, helaas zonder succes. Eind 2019 is Waternet namens AGV begonnen met de herontwikkeling van het project.

3. Status participatie windprojecten in Noord-Holland en Amsterdam

Het initiatief Windpark Westpoortweg kent al een lange geschiedenis. Het besluitvormingstraject hiervoor is al in 2012 gestart met de windvisie Ruimte voor windmolens in Amsterdam samen met de windvisie Westpoort. In de huidige PRV zijn op basis van onderliggende "beleidsregels Wind op Land" herstructureringsgebieden aangewezen waarbinnen de ontwikkeling van windparken onder voorwaarden mogelijk was. Windpark Westpoortweg ligt in een van deze gebieden. De eisen voor en voorwaarden aan zowel proces- als financiële participatie zijn toen niet uitgewerkt.

Om draagvlak te creëren voor grootschalige duurzame energieproductie met wind- en zonne-energie is er tegenwoordig echter volop aandacht voor participatie. In de concept Regionale Energiestrategie (RES) van Noord-Holland Zuid en daaronder

Memo

vallende deelRES Amsterdam is daarom de ambitie geuit om te streven naar (bron: concept RES Noord-Holland Zuid, 8 april 2020):

Datum
8 september 2020

“minimaal 50 procent lokaal eigendom (inwoners en/of bedrijven). Indien dit niet zo is, zal Amsterdam zorgen dat omwonenden door een andere manier mee profiteren en dit vastleggen in een omgevingsovereenkomst”

Pagina
2 van 3

..Hierbij moet de initiatiefnemer een proces opzetten om te komen tot een wenselijke en haalbare vormgeving van participatie. Dit kan zijn procesparticipatie, financiële participatie, financiële obligaties, eigendoms participatie, een omgevingsfonds of een combinatie hiervan.

De conceptRES zal in 2021 worden omgezet in een definitieve RES 1.0 en zal nog ter besluitvorming worden voorgelegd aan gemeenteraden, Provinciale Staten en Algemeen Bestuur van het waterschap.

In de herziene provinciale omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt in voorwaarden voor windprojecten in herstructureringsgebieden binnen de MRA (art 6.22 lid 2), waar veelal de vigerende provinciale regels omtrent windturbines worden behouden en zogenaamde windenergiegebieden, die op verzoek van B&W door GS kunnen worden aangewezen (art 6.22 lid 4). Uit de bijbehorende Omgevingsregeling blijkt dat voor herstructureringslocaties, waaronder Westpoortweg, een participatieplan geen harde indieningsvereiste is. Bij een verzoek tot aanwijzen van windenergiegebieden is dit wel een voorwaarde.

4. Voorstel participatie

Omdat de regels en voorwaarden voor participatie nog in ontwikkeling zijn en de waterschappen binnen het Klimaatakkoord de vrijheid van het Rijk hebben gekregen om participatie in duurzame energie projecten zelf vorm te geven wil AGV-Waternet vanuit haar publieke rol graag een voorbeeldfunctie hierin vervullen. AGV is een volwaardig partner in de RES Noord-Holland Zuid en in de deelRES van Amsterdam en wil daarom zo goed als mogelijk proberen aan te sluiten bij het RES beleid omtrent participatie.

Omdat procesparticipatie eigenlijk al grotendeels heeft plaatsgevonden (vanaf 2014) en ook minder voor de hand ligt op deze locatie in het havengebied (er liggen bijvoorbeeld geen woningen binnen 600m) stelt AGV voor om financiële participatie mogelijk te maken op de volgende wijze:

- Het project komt minimaal 50% in lokaal eigendom. AGV, zetelend in Amsterdam, is zelf de eigenaar, mogelijk aangevuld met deelnemingen van lokale bedrijven en/of burgercoöperaties;
- Voor versterking van acceptatie en participatie stelt AGV een bovenwettelijk bedrag beschikbaar. Voor de besteding wordt uitgegaan van een minimum richtbedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh zoals gehanteerd in de Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (NWEA, december 2016). Ter indicatie, de ordegrrootte jaarlijkse opbrengst van het windpark is 20.000 MWh;
- Afhankelijk van het te plaatsen windturbintype (nog onbekend want vergunning nog niet afgegeven), het windaanbod, de hoogte van de te betalen opstalvergoeding/antérieure overeenkomst en de hoogte van de,

Memo

nog te verkrijgen, SDE++ subsidie wil AGV bezien of een hogere bijdrage mogelijk is. Voorwaarde is wel dat het windpark minimaal kostenneutraal geëxploiteerd kan worden. AGV wil voorkomen dat de waterschapsbelasting stijgt door kosten van het windpark. Belastingverhoging hierdoor zou namelijk kunnen leiden tot een averechts effect voor draagvlak van windenergie;

- AGV geeft de voorkeur aan een omgevings- of leefbaarheidsfonds waar in principe alle Amsterdammers van kunnen profiteren. Idealiter heeft de gemeente de regie naar welk fonds deze middelen gaan en vult de gemeente dit bedrag zelf ook aan met (een deel van) de jaarlijkse inkomsten uit de opstalovereenkomst van de windturbines. Immers, zonder windturbines waren deze inkomsten er niet geweest. Wanneer ook andere windprojecten op deze manier aan dit fonds gaan bijdragen kan de slagkracht van het fonds en daarmee het draagvlak voor windenergie in de gemeente en provincie worden vergroot;
- AGV-Waternet gaat in overleg met de beoogde financier (De Nederlandse Waterschapsbank) of financiële participatie (leningen, obligaties, winddelen) van burgers/ bedrijven mogelijk kan worden gemaakt. Wanneer dit mogelijk is heeft AGV de voorkeur dit via een koepel van energiecoöperaties (bijvoorbeeld Amsterdam Wind) te organiseren zodat in principe alle Amsterdammers de mogelijkheid krijgen om deel te nemen;
- AGV is bereid om met een koepel van burgercoöperaties in Amsterdam een Intentieovereenkomst te sluiten om samen te onderzoeken wat de wensen en mogelijkheden zijn voor financiële participatie van burgers en bedrijven.

Datum
8 september 2020

Pagina
3 van 3