

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 18 december 2018

Onderwerp: Wijziging Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Kenmerk: 962868

Bijlagen:

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Bijlage ter kennisname:

– Originele tekst en kaart van het Reglement AGV 2017

1. Inleiding

In de Waterschapswet zijn voorschriften opgenomen omtrent de procedure voor het wijzigen van een reglement. Deze wijziging van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) wordt bij gemeenschappelijk besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland vastgesteld. Dit omdat AGV deels ook in Utrecht en Zuid-Holland ligt. Voor alle waterschappen binnen Noord-Holland is er een dergelijk reglement vastgesteld.

In 2018 vindt een wijziging van de reglementen plaats. Aanleiding voor deze aanpassingen van de reglementen is dat de waterschappen onderling hebben gekeken naar de grensconflicten tussen waterschappen. Omdat uit de evaluatie van de waterschapsverkiezingen van 2015 naar voren kwam dat dit speelt tussen waterschappen. Naar aanleiding hiervan heeft AGV de grenzen nagelopen en is waar nodig in overleg getreden met de buurwaterschappen. Doel is dat de grenzen zijn gecorrigeerd vóór de waterschapsverkiezingen van 2019.

Daarnaast wordt het nieuwe Centrumeiland, behorend bij IJburg, Amsterdam, toegevoegd op de kaart behorend bij het Reglement AGV.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het ontwerpbesluit wijziging Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 betreft de volgende aanpassingen van de kaart, waarop het gebied van het waterschap is aangegeven:

- het nieuwe eiland 'Centrumeiland' – behorend bij IJburg, Amsterdam – wordt toegevoegd;
- de kleine grenswijzigingen die nodig zijn tussen waterschappen worden opgelost i.v.m. de waterschapsverkiezingen in 2019.

Het nieuwe eiland 'Centrumeiland' is momenteel in ontwikkeling, als onderdeel van het stedenbouwkundig project 'IJburg 2e fase' van de gemeente Amsterdam. Op of langs het Centrumeiland zal binnenkort een primaire kering worden aangelegd die de te bouwen woningen zal beschermen. Het is de bedoeling dat die primaire kering in beheer zal komen bij AGV. Het IJmeer, de locatie waar het eiland ligt, is nu nog in beheer bij het Rijk.

Door het eiland op te nemen op de kaart van het reglement kan overdracht van het Rijk aan AGV worden bewerkstelligd. Daarvoor zal het Rijk op een later moment via een wetswijziging de kaarten behorend bij artikel 3.1 Waterbesluit moeten aanpassen. Tot die tijd blijft het Rijk ter plekke nog waterbeheerder. Hierover is in het voortraject veel afstemming geweest met Amsterdam, het Rijk en AGV.

Ook voor de kleine grenswijzigingen heeft AGV afgestemd met de buurwaterschappen. Tussen veel waterschappen is de grens op punten onduidelijk; het kan gaan om kleine overlap of 'witte vlekken' tussen waterschappen. Het is van belang dat de grenzen goed aansluiten in verband met het bepalen van de kiesgerechtigdheid voor de waterschapsverkiezingen. Om die reden is de kaart op verscheidene plaatsen aangepast.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiële aspecten

Het besluit tot wijziging van het reglement heeft geen financiële consequenties en er zijn geen financiële risico's.

Communicatie

Het besluit is in overleg met AGV opgesteld. Ook is afstemming geweest met de gemeente Amsterdam en het Rijk over de wijziging voor IJburg, Centrumeiland. Daarnaast heeft AGV overleg gevoerd over de kleine grenswijzigingen met de buurwaterschappen en – waterbeheerders.

Tevens is overleg geweest over de wijzigingen met provincie Utrecht en Zuid-Holland. In de provincies Utrecht en Zuid-Holland zal dit besluit ongeveer tegelijkertijd worden voorgelegd aan provinciale staten. Ambtelijk is dit afgestemd.

Participatie

De procedure voor de wijziging van een waterschapsreglement is beschreven in de Waterschapswet. De in de artikelen 3 en 4 Waterschapswet voorgeschreven vooroverleggen met het waterschap zijn schriftelijk en gecombineerd afgedaan. AGV heeft ingestemd met het voorontwerp. Na deze overleggen hebben wij op 2 oktober 2018 het ontwerpbesluit vastgesteld en vrijgegeven voor de inspraak. Ongeveer tegelijkertijd hebben ook gedeputeerde staten van Utrecht en Zuid-Holland een gelijk besluit genomen. Wij hebben PS Noord-Holland per brief begin oktober 2018 geïnformeerd over de ter inzage legging. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 11 oktober tot en met 21 november 2018. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Juridische aspecten

Het besluit ziet op een aantal wijzigingen van de begrenzing van het gebied van het waterschap. Het heeft dus met name gevolgen voor de betrokken waterschappen en niet zozeer voor de provincie. De voorgeschreven (inspraak)procedure voor wijziging van het Reglement is gevolgd en tegen het goedkeuringsbesluit van de minister staat beroep open, alleen is in dit geval geen beroep mogelijk omdat er geen zienswijzen zijn ingediend.

4. Proces en procedure

De voorbereiding is conform de Waterschapswet uitgevoerd, zoals ook hiervoor beschreven. Deze wijziging wordt bij gemeenschappelijk besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland vastgesteld. Ook in Utrecht en Zuid-Holland zal dit ontwerpbesluit in februari 2018 worden voorgelegd aan provinciale staten.

Na vaststelling door de drie provincies behoeft het wijzigingsbesluit van het reglement goedkeuring van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, omdat het gebied van het waterschap iets wordt aangepast (uitbreiding IJburg en kleine grenswijzigingen).

Goedkeuring is nodig op grond van artikel 5 Waterschapswet en kan alleen worden onthouden bij strijd met het recht of het algemeen belang. Zodra provinciale staten van alle drie betrokken provincies de wijziging van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 hebben vastgesteld, zal de Minister worden verzocht om goedkeuring.

Na de goedkeuring wordt het besluit bekendgemaakt in het Provinciaal Blad en op de website Overheid.nl. Het gewijzigde Reglement AGV wordt ook door de provincies Utrecht en Zuid-Holland gepubliceerd in hun Provinciale Bladen. Tenslotte zal, nadat de goedkeuring is afgegeven, ook AGV zelf worden geïnformeerd.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit met bijbehorende kaart.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland, Provinciale Staten van Utrecht en Provinciale Staten van Zuid-Holland tot wijziging van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017**

Nr. 13-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland, Provinciale Staten van Utrecht en Provinciale Staten van Zuid-Holland, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft:

Overwegende dat het wenselijk is om de kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven te wijzigen;

Gelet op artikel 2 en artikel 6 van de Waterschapswet;

Besluiten:**Artikel I**

Het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 wordt als volgt gewijzigd:

De bij het reglement behorende kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven, bedoeld in artikel 3, eerste lid, wordt vervangen door de kaart bij dit besluit waarop het gebied van het waterschap is aangegeven.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het laatste uitgegeven provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Haarlem, 4 februari 2019

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, statengriffier

Utrecht,

Provinciale Staten van Utrecht,

, voorzitter

, griffier

Den Haag,

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

, voorzitter

, griffier

Bijlage behorende bij artikel I

Kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven

Toelichting Wijziging Reglement Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Artikelsgewijs

Artikel I Wijziging gebiedskaart (bijlage)

Het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 wordt gewijzigd omdat er aanpassingen nodig zijn op de kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven. Het gebied van het waterschap wordt aangegeven op de bijbehorende kaart, die deel uitmaakt van het reglement. Deze kaart wordt gewijzigd op de volgende onderdelen:

IJburg; Centrumeiland toevoegen

Het stedenbouwkundig project 'IJburg 2e fase' van de gemeente Amsterdam bestaat uit een heel aantal eilanden die zullen worden aangelegd in het IJmeer. Momenteel wordt in opdracht van de gemeente Amsterdam het *Centrumeiland* ontwikkeld. Op of langs het Centrumeiland zal een primaire waterkering worden aangelegd, die de te bouwen woningen op het eiland dient te beschermen. Met de aanleg van de kering is in de zomer 2018 begonnen door de gemeente Amsterdam. Daarbij is de bedoeling dat die primaire kering in beheer zal komen bij AGV. Het waterlichaam (IJmeer) waarin het eiland ligt is nu nog in beheer bij het Rijk.

Om die reden wordt dit eiland toegevoegd aan de kaart die behoort bij het reglement. Zie ook de toelichting onder artikel II voor informatie over de inwerkingtreding van de overdracht van het waterbeheer door het Rijk aan AGV voor dit eiland.

Kleine grenswijzigingen

Uit de evaluatie van de waterschapsverkiezingen van 2015 kwam naar voren dat er grensconflicten spelen tussen waterschappen. De Unie van Waterschappen heeft in januari 2017 alle waterschappen opgeroepen om de grensconflicten tussen de waterschappen structureel op te lossen. Doel is dat de grenzen zijn gecorrigeerd vóór de verkiezingen van 2019. Naar aanleiding hiervan heeft AGV de grenzen nagelopen en is waar nodig in overleg getreden met de buurwaterschappen (Vallei & Veluwe, De Stichtse Rijnlanden, Rijnland en Hollands Noorderkwartier).

Bij grensconflicten is de grens tussen beheergebied van Rijkswaterstaat en het waterschap onduidelijk of is de grens tussen waterschappen niet helder. Het kan gaan om relatief kleine overlap of 'witte vlekken' tussen waterschappen. Soms is de situatie ter plekke gewijzigd; een watergang of kering is bijvoorbeeld verplaatst vanwege een bouwproject. Daardoor is de grens die vaak naast een watergang of op een kering ligt verschoven. Kortom; de grenzen sluiten niet goed op elkaar aan. Het is van belang dat de grenzen goed aansluiten in verband met het bepalen van de kiesgerechtigdheid voor de waterschapsverkiezingen. Daarnaast is de woonplaats belangrijk vanwege het kandidaatstellen voor de waterschapsverkiezingen. Om die reden is de kaart op verscheidene plaatsen aangepast.

Artikel II

Omdat vanwege de toevoeging van het Centrumeiland aan het gebied van AGV met deze wijziging het gebied van het waterschap wordt vergroot en door de kleine grenscorrecties wordt gewijzigd, heeft dit besluit op grond van artikel 5 van de Waterschapswet eerst de goedkeuring van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat). Daarna zal publicatie in de provinciale bladen plaatsvinden en treedt dit besluit in werking. Aangezien deze wijzigingen nodig zijn vóór de waterschapsverkiezingen 2019 werkt dit besluit terug tot en met 1 januari 2019.

Voor wat betreft het beleggen van het waterbeheer voor IJburg Centrumeiland bij AGV zijn voor de werkelijke inwerkingtreding nog handelingen van het Rijk vereist. Het waterbeheer op het eiland is door deze reglementswijziging alvast opgenomen op de reglementskaart, maar het Rijk blijft beheerder ter plekke totdat via een wetswijziging het rijksbeheer wordt beëindigd. Dit gebeurt door aanpassing van de kaarten behorend bij art. 3.1 Waterbesluit. Hierover zijn afspraken gemaakt tussen gemeente Amsterdam, AGV en het Rijk. Zie ook art. 5 eerste lid van het Reglement: *De taak van het waterschap is de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, bedoeld in artikel 3, eerste lid, voor zover deze taak niet aan andere publiekrechtelijke lichamen is opgedragen.*