

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 7 januari 2025

Onderwerp: Ambitieniveau Actieplan Geluid 2025–2029

Kenmerk: 2355559/2355589

Bijlagen: 1 – Voorbeelden van resultaat geluidbeleid bij verschillende ambitieniveaus

Inleiding

Elke vijf jaar stellen wij een Actieplan Geluid vast. Hierin is aangegeven waar de provincie maatregelen wil treffen tegen geluidoverlast. Het Actieplan Geluid moet volgens de Omgevingswet worden opgesteld. Deze verplichting is het gevolg van de Europese Richtlijn Omgevingslawaaï.

Het eerstvolgende Actieplan Geluid is het Actieplan Geluid 2025–2029. Voordat dit Actieplan Geluid kan worden uitgewerkt, moet het ambitieniveau worden gekozen. Het ambitieniveau geldt voor het geluid door de provinciale wegen. Het ambitieniveau is geen grens of norm waaraan moet worden voldaan. Het is alleen een signaalwaarde. Als bij projecten of bij beheer en onderhoud blijkt dat het geluid hoger is dan het ambitieniveau, is dat het signaal dat geluidmaatregelen moeten worden afgewogen. Daarbij wordt beoordeeld of geluidmaatregelen mogelijk zijn en werk-met-werk gemaakt kan worden.

Wij willen het ambitieniveau door Provinciale Staten laten vaststellen, zodat Provinciale Staten direct betrokken zijn bij het Actieplan Geluid 2025–2029.

Hierna worden de volgende onderwerpen behandeld:

1. Voor welke geluidbronnen geldt het ambitieniveau?
2. Wat betekent het ambitieniveau in de praktijk?
3. Hoe hard klinkt een dB, hoe wordt een dB bepaald en wanneer is een dB hinderlijk?
4. Onderzochte scenario's voor ambitieniveau
5. Advies voor ambitieniveau
6. Kader voor afwegen geluidmaatregelen ontwikkelen
7. Relaties met andere geluidtaken
8. Invloed op nieuwbouw woningen?
9. Planning
10. Voorstel

1. Voor welke geluidbronnen geldt het ambitieniveau?

Het Actieplan Geluid 2025–2029 richt zich alleen op de provinciale wegen. Uit de Omgevingswet volgt dat het Actieplan Geluid hierover moet gaan. Een Actieplan Geluid hoeft dus niet over andere geluidbronnen te gaan, zoals regionale industrieterreinen en regionale luchthavens.

2. Wat betekent het ambitieniveau in de praktijk?

Het ambitieniveau is een waarde in dB (decibel) voor het geluid dat veroorzaakt wordt door het verkeer op de provinciale wegen. Deze waarde geldt alleen buiten op de gevels van geluidgevoelige gebouwen¹. De provincie mag zelf bepalen hoe hoog deze waarde is. Het ambitieniveau is bedoeld om leefgebieden buiten stiller te maken. Voor het geluid binnen geluidgevoelige gebouwen geldt dus geen ambitieniveau. Maar als het buiten stiller wordt, wordt het binnen en in de buitenruimten (tuin of balkon) natuurlijk ook stiller.

Het ambitieniveau is geen grens of norm waaraan moet worden voldaan. Het is alleen een signaalwaarde. Als het geluid hoger is dan het ambitieniveau, is dat het signaal dat geluidmaatregelen moeten worden afgewogen.

Het doel van het Actieplan Geluid is het treffen van nieuwe geluidmaatregelen, zodat de geluidsoverlast afneemt. Het geluid hoeft dus niet bij de geluidgevoelige gebouwen te gaan voldoen aan het ambitieniveau. Met het ambitieniveau wordt alleen bepaald voor welke locaties geluidmaatregelen worden onderzocht.

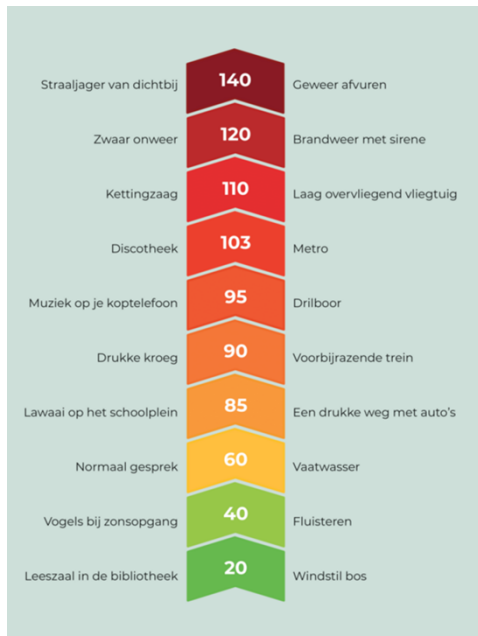
Voor de afweging van geluidmaatregelen mag de provincie zelf de regels bepalen. Uit zo'n afweging volgt of er maatregelen komen. Eventuele maatregelen moeten in ieder geval doelmatig zijn. Dat betekent dat de kosten van de maatregelen redelijk moeten zijn in verhouding tot de gezondheidswinst die de maatregelen opleveren. Door deze voorwaarde kan de provincie voor bepaalde locaties afzien van maatregelen. Soms zijn lichte maatregelen wel doelmatig, maar zware maatregelen niet. Dan treedt wel een geluidafname op, maar blijft het geluid hoger dan het ambitieniveau. Een andere voorwaarde is dat geluidmaatregelen technisch mogelijk moeten zijn. Maatregelen kunnen bijvoorbeeld ongewenst zijn als deze een nadelig effect hebben op de verkeersveiligheid.

3. Hoe hard klinkt een dB, hoe wordt een dB bepaald en wanneer is een dB hinderlijk?

De hoeveelheid geluid wordt uitgedrukt op een logaritmische schaal. Twee keer zoveel verkeer betekent 3 dB erbij. Gehoorschade kan optreden vanaf 80 dB. Daarom is dit een grens in de Arbeidsomstandighedenwet. In figuur 1 is voor verschillende activiteiten de hoeveelheid dB gegeven. Daarbij speelt de afstand van de ontvanger tot de activiteit een belangrijke rol. Een

¹ Welke gebouwen geluidgevoelig zijn is vastgelegd in de Omgevingswet. Het gaat om gebouwen met een woonfunctie (inclusief woonschepen en woonwagens), een onderwijsfunctie, een gezondheidszorgfunctie met een bedgebed of een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met een bedgebed.

voorbijrazende trein kan 90 dB veroorzaken, maar dit niveau geldt alleen tijdens de passage op korte afstand van de trein.



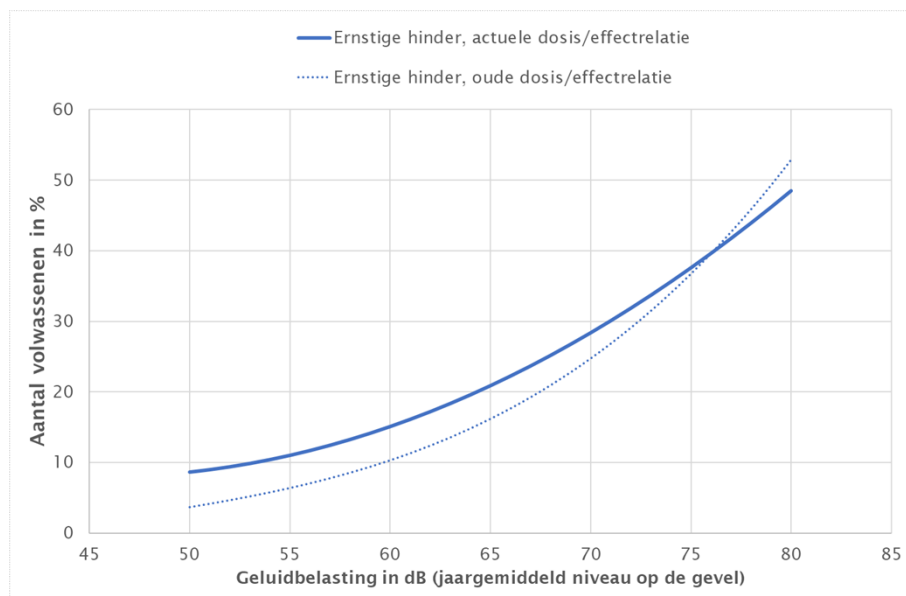
Figuur 1 Aantal dB bij verschillende activiteiten (bron: OorCheck)

In de Omgevingswet is vastgelegd dat het geluid van wegverkeer bepaald en beoordeeld moet worden aan de hand van jaargemiddelde niveaus. Deze niveaus kunnen sterk variëren. De provinciale wegen in Noord-Holland veroorzaken bij geluidgevoelige gebouwen meestal jaargemiddelde niveaus van 40 tot 75 dB. De hoogte van het jaargemiddelde niveau is afhankelijk van veel factoren, onder andere van de hoeveelheid verkeer, de samenstelling van het verkeer, de rijsnelheid, het type asfalt en de afstand tot de weg. Bij het vaststellen van het jaargemiddelde niveau worden niveaus in de avond en nacht zwaarder meegeteld, omdat deze hinderlijker zijn. De niveaus in de avond worden met 5 dB verhoogd en de niveaus in de nacht met 10 dB.

Tijdens voertuigpassages ontstaan piekniveaus. De effecten van piekniveaus zijn verwerkt in het jaargemiddelde niveau. Bij meer en/of hogere piekniveaus wordt het jaargemiddelde niveau ook hoger. Sommige bewoners geven aan vooral last te hebben van piekniveaus. Met het vaststellen van een ambitieniveau voor het jaargemiddelde geluid wordt indirect ook beleid voor de piekniveaus bepaald. Het beleid voor piekniveaus wordt wel krachtiger, als de waarde in dB voor het ambitieniveau lager wordt. Immers, geluidgevoelige gebouwen met hoge piekniveaus en beperkte jaargemiddelde niveaus komen dan ook in beeld.

Het verschilt van persoon tot persoon wanneer geluid overlast veroorzaakt. Het RIVM en de GGD monitoren de relaties tussen de hoeveelheid geluid en de beleving ervan. In figuur 2 staan relaties tussen de hoeveelheid geluid door wegverkeer en het aantal volwassenen dat aangeeft hiervan ernstige hinder te ondervinden. Daarbij gaat het om het jaargemiddelde geluid op de gevel. De dikke lijn in het figuur geeft de actuele relatie. De dunne lijn geeft de oude relatie, die

in vorige actieplannen is gebruikt. Uit het figuur volgt dat volgens de actuele inzichten bij 55 dB ongeveer één op de 10 volwassenen ernstig gehinderd is en bij 75 dB ongeveer één op de drie volwassenen. Er is geen harde ondergrens in dB voor het optreden voor gezondheidseffecten. De ondergrens voor het ontstaan van ernstige hinder ligt waarschijnlijk in de buurt van 40 dB.



Figuur 2 Dosis/effectrelaties voor geluid door wegverkeer

4. Onderzochte scenario's voor ambitieniveau

Voor het ambitieniveau in het Actieplan Geluid 2025–2029 zijn drie scenario's onderzocht:

1. Continueren van het vastgestelde beleid in het Actieplan Geluid 2018–2022: 63 dB binnen en 60 dB buiten de bebouwde kom.
2. Aanscherpen van het beleid: 60 dB binnen en 55 dB buiten de bebouwde kom. Deze waarden liggen 5 dB onder de grenswaarden die gelden bij vrijwillige geluidsanering. Wat geluidsanering inhoudt, is toegelicht in de omkaderde tekst bij hoofdstuk 7 'Relaties met andere geluidtaken'.
3. Volledig aansluiten op het actuele strategisch kader, zoals uitgewerkt in de Startnotitie Gezonde Leefomgeving en de Omgevingsvisie NH2050: 50 dB binnen en buiten de bebouwde kom.

Voor elk scenario is een eerste inschatting gemaakt van het aantal geluidgevoelige gebouwen met meer geluid op de gevels dan het ambitieniveau, de mogelijke geluidmaatregelen en de mogelijke gezondheidswinst die deze maatregelen opleveren. Deze aspecten zijn samengevat in tabel 1. Bij de uitwerking in het Actieplan Geluid wordt een definitieve inschatting van deze effecten gemaakt.

Bij het inschatten van geluidmaatregelen is in het scenario-onderzoek alleen gekeken naar stiller asfalt en geluidschermen. Deze maatregelen worden in de praktijk het meest toegepast. Bij de uitwerking in het Actieplan Geluid worden ook andere soorten maatregelen afgewogen. Maatregelen met marginale effecten zullen generiek worden beschouwd in het Actieplan Geluid. Dat geldt bijvoorbeeld voor het bevorderen van stillere voertuigen², het verbeteren van de bandenspanning en het stimuleren van openbaar vervoer³.

In het scenario-onderzoek is beoordeeld waar stiller asfalt en geluidschermen doelmatig kunnen zijn. De provincie ontwikkelt hiervoor een kader nadat het ambitieniveau is vastgesteld. Daarom zijn in tabel 1 onzekerheden opgenomen, die samenhangen met mogelijke keuzen binnen dat kader. Bij een ruimhartiger kader dan nu is gebruikt, zijn meer maatregelen doelmatig. Bij een strenger kader zijn minder maatregelen doelmatig. Het kader is dus het instrument om te sturen op de kosten van maatregelen. Dit is verder toegelicht bij hoofdstuk 6 'Kader voor afwegen geluidmaatregelen ontwikkelen'.

Bij de afweging van geluidmaatregelen is globaal rekening gehouden met eventuele gevolgen van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige en technische beperkingen. Bij de uitwerking in het Actieplan Geluid wordt hier gedetailleerder naar gekeken.

² Bij stillere voertuigen is er minder motorgeluid. Bij rijsnelheden tot ongeveer 40 km/u is het motorgeluid dominant. Daarboven is het bandengeluid dominant. Daardoor treedt bij de provinciale wegen vrijwel geen geluidreductie op, als het aandeel stillere voertuigen groter wordt.

³ Elke maatregel die leidt tot een afname van de verkeersintensiteit is gunstig voor geluid. Kanttekening is dat een aanzienlijke intensiteitsafname nodig is om een duidelijke geluidreductie te halen. Om een geluidreductie van 1 dB te halen moet de verkeersintensiteit met 20% verminderd worden.

Tabel 1 Vergelijking scenario's ambitieniveau

Aspect	Onderdeel	Scenario 1 – Continueren beleid vorig Actieplan Geluid	Scenario 2 – Aanscherpen beleid vorig Actieplan Geluid	Scenario 3 – Volledig aansluiten op actueel strategisch kader
Ambitieniveau	Binnen bebouwde kom	63 dB	60 dB	50 dB
	Buiten bebouwde kom	60 dB	55 dB	50 dB
Bestaande situatie	Aantal adressen met meer geluid dan het ambitieniveau	3.900	9.000	23.000
	Aantal ernstig gehinderde bewoners*	7.000	7.000	7.000
Inschatting maatregelen	Hoeveelheden			
	• Stiller asfalt • Geluidschermen	0,4 km ² ± 25% 11 km ± 35%	0,7 km ² ± 25% 24 km ± 35%	1,1 km ² ± 20% 45 km ± 35%
Situatie na maatregelen	Afname aantal ernstig gehinderde bewoners*	10% ± 5	20% ± 5	50% ± 10

* De ernstige geluidhinder is berekend over alle geluidgevoelige gebouwen met 50 dB of meer op de gevels. Lagere niveaus van het geluid zijn onvoldoende betrouwbaar in beeld en daarom niet meegenomen in het scenario-onderzoek.

Met de keuze voor een ambitieniveau staat het benodigde budget voor geluidmaatregelen nog niet vast. Het benodigde budget wordt bij het Actieplan Geluid uitgewerkt. Het benodigde budget per Actieplan Geluid is afhankelijk van de volgende factoren:

1. *Wanneer zijn geluidmaatregelen doelmatig?*

Bij een lagere waarde in dB voor het ambitieniveau kunnen meer doelmatige geluidmaatregelen verwacht worden. Echter, de hoeveelheid geluidmaatregelen is ook afhankelijk van het kader dat de provincie gebruikt om te beoordelen wanneer geluidmaatregelen doelmatig zijn. Dit kader wordt nog ontwikkeld. Het kader zal onderdeel worden van het Actieplan Geluid. Dit is verder toegelicht in hoofdstuk '6. Kader voor afwegen geluidmaatregelen ontwikkelen'. Het kader wordt in samenhang met het ambitieniveau gebruikt om te sturen op de kosten van maatregelen.

2. *Hoeveel tijd is er voor de uitvoering van de geluidmaatregelen?*

Als het bestaande budget ontoereikend is, kan worden besloten extra budget aan te vragen via de kaderbrief. Als alternatief hierop kan worden besloten om te prioriteren welke geluidmaatregelen eerst worden getroffen.

De verhouding tussen de kosten en baten (afname geluidhinder) van de geluidmaatregelen wordt gunstiger, als het ambitieniveau lager wordt. De maximaal mogelijke afname van het aantal ernstig gehinderde bewoners lijkt beperkt te zijn tot ongeveer 50%. Dat heeft de volgende oorzaken:

- Er zijn al diverse geluidmaatregelen getroffen;
- Als het ambitieniveau wordt bereikt, kan nog steeds sprake zijn van ernstige geluidhinder. Wel neemt de kans op hinder af, als het geluid lager wordt (zie figuur 2). Met deze effecten is rekening gehouden in het scenario-onderzoek;
- Op bepaalde locaties met hoge geluidniveaus is het niet doelmatig of niet mogelijk geluidmaatregelen te treffen. Daar blijft geluidhinder bestaan en wordt het ambitieniveau niet gehaald.

5. Advies voor ambitieniveau

Geadviseerd wordt te kiezen voor het ambitieniveau van 50 dB (scenario 3 – Volledig aansluiten op actueel strategisch kader), omdat hiermee:

- een robuuste verbinding wordt gelegd met de Startnotitie Gezonde Leefomgeving en de Omgevingsvisie NH2050, en;
- de grootste gezondheidswinst kan worden bereikt.

Uit de Startnotitie Gezonde Leefomgeving volgt de ambitie om te sturen op de afname van geluidhinder. De GGD heeft voor de aanpak van geluidhinder gezondheidkundige richtwaarden opgesteld (RIVM-rapport 2019-0177 'GGD-richtlijn medische milieukunde: omgevingsgeluid en gezondheid'). De GGD hanteert voor het geluid op de gevels een richtwaarde van 50 dB. Met een ambitieniveau van 50 dB in het Actieplan Geluid 2025–2029 sluit de provincie aan op het advies van de GGD en stelt de provincie de gezondheidseffecten centraal bij de aanpak van geluid.

In de Omgevingsvisie NH2050 is voor geluid de ambitie opgenomen te voldoen aan de wettelijke normen en waar mogelijk ruimte te zoeken voor verbetering. De Omgevingswet geeft voor het geluid op de gevels van een geluidgevoelig gebouw een lagere standaardwaarde en hogere grenswaarde. Geluid lager dan of gelijk aan de standaardwaarde is altijd toegestaan. Daarboven kan worden afgeweken tot maximaal de grenswaarde. Voor het geluid van de provinciale wegen is de standaardwaarde 50 dB bij nieuwe of te wijzigen situaties. De grenswaarde verschilt per situatie. Binnen en buiten de bebouwde kom kunnen bijvoorbeeld verschillende grenswaarden gelden. Meestal is de grenswaarde niet hoger dan 65 dB.

Als het geluid hoger wordt en boven de standaardwaarde uitkomt, worden geluidmaatregelen afgewogen. Hieruit volgt welke geluidmaatregelen worden uitgevoerd. Met een ambitieniveau van 50 dB sluit de provincie exact aan op de systematiek die in de Omgevingswet wordt gehanteerd om ruimte voor verbetering te zoeken.

Een ambitieniveau van 50 dB moet voor een langere termijn dan de looptijd van één Actieplan Geluid gelden. Dat heeft de volgende redenen:

- De provincie sluit bij de uitvoering van het Actieplan Geluid aan op de bestaande processen voor de provinciale wegen, zodat werk-met-werk wordt gemaakt. Op deze manier worden kansen voor geluidmaatregelen optimaal en efficiënt benut. Voor de prioritering van geluidmaatregelen volgt de provincie de investeringsstrategie Noord-Hollandse infrastructuur (iNHi) bij nieuwbouw- en aanpassingsprojecten en de Nota Infrastructurele Kapitaalgoederen (NIKG) bij beheer en onderhoud. Het kader voor de programmering van deze maatregelen is het integraal Meerjarenprogramma Infrastructuur (iMPI). Via deze aanpak komen locaties waarvoor geluidmaatregelen worden afgewogen, gefaseerd aan bod. Welke locaties in de komende periode verwacht worden, wordt uitgewerkt in het Actieplan Geluid,
- De investeringskosten voor de geluidmaatregelen zijn substantieel. De financiële middelen voor geluidmaatregelen komen via de programmering gespreid beschikbaar. Het zal tientallen jaren duren voordat de totaal benodigde middelen besteed zijn. De verwachte totale looptijd wordt in het Actieplan Geluid uitgewerkt.

6. Kader voor afwegen geluidmaatregelen ontwikkelen

Bij elke waarde voor het ambitieniveau moeten bij het afwegen van geluidmaatregelen keuzes worden gemaakt. De financiële middelen zijn immers beperkt. Echter, bij een lagere waarde voor het ambitieniveau moeten meer keuzes gemaakt worden, omdat dit niveau dan bij meer geluidgevoelige gebouwen niet wordt gehaald. Daarom wordt voor het Actieplan Geluid een kader voor het afwegen van geluidmaatregelen ontwikkeld. Dit instrument ondersteunt de processen, waar geluidmaatregelen moeten worden afgewogen. Hiermee wordt geborgd dat de kosten van maatregelen redelijk zijn in verhouding tot de bereikte gezondheidswinst. Dit instrument wordt ook gebruikt om te sturen op de kosten van alle geluidmaatregelen samen. Dit wordt verder uitgewerkt in het Actieplan Geluid. Mochten extra financiële middelen voor de geluidmaatregelen nodig zijn, wordt hiervoor bij de kaderbrief een voorstel gedaan.

In bijlage 1 is aan de hand van representatieve voorbeelden verduidelijkt welke invloed het ambitieniveau heeft op het geluidbeleid. In deze bijlage zijn verschillende soorten locaties beschreven en welke geluidmaatregelen hiervoor naar verwachting doelmatig zijn. Daarbij zijn de twee uiterste scenario's voor het ambitieniveau vergeleken (scenario's 1 en 3). In de laatste twee voorbeelden van deze bijlage is aangegeven hoe met cumulatie van geluid kan worden omgegaan. Cumulatie heeft geen invloed op het ambitieniveau, maar hiermee moet wel rekening worden gehouden bij het afwegen van geluidmaatregelen.

7. Relaties met andere geluidtaken

De provincie werkt naast het Actieplan Geluid 2025–2029 ook aan de geluidproductieplafonds en de geluidsanering. Deze taken zijn nieuw voor de provincie en ook verplicht volgens de Omgevingswet. Wat deze andere taken inhouden, is in de hierna opgenomen omkaderde teksten toegelicht.

Met de geluidproductieplafonds krijgt de provincie een instrument waarmee wordt voorkomen dat het geluid ongeremd kan groeien. Getroffen geluidmaatregelen door het Actieplan Geluid blijven daardoor goed afgestemd op de situatie buiten. Het Actieplan Geluid kan zich zo effectief richten op het verbeteren van bestaande ongezonde locaties. De geluidsanering zorgt er daarbij voor dat de zwaarst belaste locaties extra aandacht krijgen, met hulp van subsidies van het Rijk.

Wat zijn geluidproductieplafonds?

Geluidproductieplafonds (GPP's) geven aan hoeveel geluid is toegestaan op vaste rekenpunten rondom provinciale wegen en regionale industrieterreinen. Deze punten liggen niet bij gebouwen, maar dicht bij de geluidbronnen. Gedeputeerde Staten moeten de GPP's voor de provinciale wegen uiterlijk 31 december 2026 vaststellen en de GPP's voor de regionale industrieterreinen uiterlijk 31 december 2028. Na vaststelling moeten Gedeputeerde Staten elk jaar het werkelijk geproduceerde geluid bij de rekenpunten vergelijken met de GPP's. Als een overschrijding dreigt plaats te vinden of al heeft plaatsgevonden, moeten geluidmaatregelen worden afgewogen. Hieruit volgt welke maatregelen hiertegen worden getroffen. Vanaf 2029 moeten de resultaten van het bewaken van de GPP's beschreven worden in elk Actieplan Geluid.

Wat is geluidsanering?

Sanering is de aanpak van de zwaarst belaste geluidgevoelige gebouwen door het geluid van de provinciale wegen. Bij sanering kan de omgeving geluidmaatregelen krijgen. Het gaat om maatregelen waarmee het geluid op de gevels wordt verlaagd en om gevelisolatie. Wij moeten eerst een lijst vaststellen waarop de zwaarst belaste geluidgevoelige gebouwen staan. Dit heet de saneringslijst. Het is verplicht een geluidgevoelig gebouw op deze saneringslijst te zetten, als het bestaande geluid hoger is dan 65 dB buiten de bebouwde kom of 70 dB binnen de bebouwde kom. De provincie kan de verplichte sanering uitbreiden met een vrijwillig deel. Voor de vrijwillige sanering worden 5 dB lagere normen gehanteerd. Voor de geluidsanering heeft het Rijk subsidies, waarmee een deel van de geluidmaatregelen betaald kan worden. Gedeputeerde Staten moeten het saneringsprogramma uiterlijk 18 juli 2039 hebben vastgesteld. Deze wettelijke termijn is bewust heel ruim. Zo heeft de provincie voldoende mogelijkheden de sanering optimaal te kunnen koppelen aan projecten en werkzaamheden bij beheer en onderhoud (werk-met-werk maken).

8. Invloed op nieuwbouw woningen?

Het ambitieniveau van het Actieplan Geluid heeft geen invloed op de nieuwbouwmogelijkheden van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen. Voor nieuwbouw gelden geluidregels van de Omgevingswet. De geluidregels uit de Omgevingswet zijn maatgevend in vergelijking met het ambitieniveau van het Actieplan Geluid. Het ambitieniveau is daardoor in de praktijk vooral bedoeld voor de al aanwezige geluidgevoelige gebouwen.

De Omgevingswet geeft⁴ voor het geluid op de gevels van nieuwe woningen een standaardwaarde van 50 dB. Geluid lager dan of gelijk aan deze standaardwaarde is altijd toegestaan. Daarboven kan worden afgeweken tot maximaal de grenswaarde. Voor het geluid van de provinciale wegen is de grenswaarde 60 dB. In specifieke situaties is het mogelijk om meer geluid dan de grenswaarde toe te staan. Hieraan zijn strikte voorwaarden verbonden. Een zogenoemde 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' moet dan zijn geborgd. Deze toedeling kan worden bereikt door het bouwkundige ontwerp van de nieuwe woning goed af te stemmen op de geluidssituatie, bijvoorbeeld door de slaapkamers en de tuin aan de geluidluwe gevels te situeren.

⁴ In deze alinea zijn de geluidregels voor de provinciale wegen beschreven voor de situatie waarin de GPP's zijn vastgesteld. Gedeputeerde Staten moeten deze GPP's uiterlijk 31 december 2026 vaststellen. In de periode daarvoor geldt overgangsrecht. Dan gelden andere toegestane waarden. Geluid lager dan of gelijk aan 48 dB is in de overgangsperiode altijd toegestaan. Er is dan niet één vaste maximaal toegestane waarde. Deze verschilt per situatie. De maximaal toegestane waarde is vaak 63 dB, maar deze kan ook lager zijn. Bij uitzondering kan ingeval van vervangende nieuwbouw in de overgangsperiode 68 dB mogelijk zijn.

9. Planning

Het nieuwe Actieplan Geluid had uiterlijk 18 juli 2024 moeten worden vastgesteld. Er is echter meer tijd nodig voor het proces, omdat naast het Actieplan Geluid ook aan de geluidproductieplafonds en de geluidsanering wordt gewerkt. Vanwege de samenloop van taken bleek extra personele ondersteuning nodig. Deze ondersteuning is begin 2024 geregeld. Daarnaast worden Provinciale Staten betrokken bij het proces voor het Actieplan Geluid, wat invloed heeft op de planning.

In tabel 2 is de planning opgenomen. Het proces is korter als Provinciale Staten in maart 2025 kiezen voor een ambitieniveau van 50 dB. Deze versnelling is mogelijk, omdat eind november 2024 gestart is met de werkzaamheden voor het Actieplan Geluid anticiperend op een ambitieniveau van 50 dB.

Tabel 2 Planning

Onderdeel	Aspect	Voor/door	Planning bij een ambitieniveau van 50 dB	Planning bij een ander ambitieniveau dan 50 dB
Ambitieniveau	Technische briefing	Commissies Ruimte en Leefomgeving	25 november 2024	Gelijk aan planning bij ambitieniveau van 50 dB
	Vorbereiding vaststelling	Commissies Ruimte en Leefomgeving	10 februari 2025	
	Vaststelling	Provinciale Staten	10 maart 2025	
Ontwerp Actieplan Geluid	Start uitwerking	Adviesbureau	Eind november 2024	Begin september 2025 Medio september tot eind oktober 2025
	Vaststelling	Gedeputeerde Staten	Begin april 2025	
	Participatie	Bewoners	Medio april tot eind mei 2025	
Definitief Actieplan Geluid	Start uitwerking	Adviesbureau	Juni 2025	November 2025
	Vaststelling	Gedeputeerde Staten	Juli 2025	December 2025
	Start uitvoering	Provincie	Vanaf augustus 2025	Vanaf januari 2026

10. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 06-2025

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 7 januari 2025;

besluiten:

- een ambitieniveau van 50 dB (Scenario 3 – Volledig aansluiten op actueel strategisch kader) vast te stellen voor het nog op te stellen Actieplan Geluid 2025-2029.

Haarlem, 10 maart 2025

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,

Bijlage 1 – Voorbeelden van resultaat geluidbeleid bij verschillende ambitieniveaus

Situatie en beschrijving	Resultaat geluidbeleid bij verschillende ambitieniveaus	
	Scenario 1 – Continueren beleid vorig Actieplan Geluid (60 dB buiten bebouwde kom en 63 dB binnen bebouwde kom)	Scenario 3 – Volledig aansluiten op actueel strategisch kader (50 dB buiten bebouwde kom en 50 dB binnen bebouwde kom)
1. Eén woning met 75 dB op de gevels door een provinciale weg. De woning staat door de hoge geluidbelasting op de saneringslijst.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> ja (sanering) <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau wordt overschreden en er is sprake van sanering. Voor één woning is het niet doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Wel wordt aan de eigenaar van de woning gevelisolatie aangeboden. De gevelisolatie vindt plaats in het kader van sanering.	Gelijk aan scenario 1
2. Vijf woningen dicht bij elkaar met 65 dB door een provinciale weg buiten de bebouwde kom. De woningen staan door de hoge geluidbelasting op de saneringslijst.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja, mits doelmatig <i>Gevelisolatie:</i> ja (sanering) <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau wordt overschreden en er is sprake van sanering. Het gaat om enkele woningen dicht bij elkaar. Daarom is het waarschijnlijk doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Bij sanering is het wettelijke doel 60 dB op de gevels, als de provinciale weg buiten de bebouwde kom ligt. Mogelijk leveren de doelmatige geluidmaatregelen onvoldoende geluidreductie op. In dat geval wordt aan de eigenaren van de woningen gevelisolatie aangeboden. De gevelisolatie vindt plaats in het kader van sanering.	Gelijk aan scenario 1
3. Vijf woningen dicht bij elkaar met 55 dB door een provinciale weg.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen worden niet afgewogen, want het ambitieniveau wordt niet overschreden	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja, waarschijnlijk stiller wegdek, mits doelmatig <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau wordt overschreden. Het gaat om enkele woningen dicht bij elkaar. Daarom is het waarschijnlijk doelmatig om een stiller wegdek te passen. Een geluidscherm is waarschijnlijk niet doelmatig, gelet op de hoogte van de geluidbelasting en het aantal woningen. Gevelisolatie is niet aan de orde, omdat geen sprake is van sanering.
4. Vijftig woningen dicht bij elkaar met 55 dB door een provinciale weg.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen worden niet afgewogen, want het ambitieniveau wordt niet overschreden	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau wordt overschreden. Het gaat om veel woningen. Daarom is het doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Gevelisolatie is niet aan de orde, omdat geen sprake is van sanering.

Situatie en beschrijving	Resultaat geluidbeleid bij verschillende ambitieniveaus	
	Scenario 1 – Continueren beleid vorig Actieplan Geluid (60 dB buiten bebouwde kom en 63 dB binnen bebouwde kom)	Scenario 3 – Volledig aansluiten op actueel strategisch kader (50 dB buiten bebouwde kom en 50 dB binnen bebouwde kom)
5. Eén woning met 75 dB dicht bij de weg met daarachter vijftig woningen dicht bij elkaar met 55 dB. Dit wordt veroorzaakt door een provinciale weg buiten de bebouwde kom. Alleen de woning met 75 dB staat op de saneringslijst.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> ja (sanering), alleen bij de woning met 75 dB <i>Toelichting:</i> alleen bij de woning met 75 dB wordt het ambitieniveau overschreden. Bij deze woning is ook sprake van sanering. De andere woningen voldoen aan het ambitieniveau en staan niet op de saneringslijst. Daarom wordt alleen de woning met 75 dB in de afweging van geluidmaatregelen betrokken. Voor één woning is het niet doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Wel wordt aan de eigenaar van de woning met 75 dB gevelisolatie aangeboden. De gevelisolatie vindt plaats in het kader van sanering.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja <i>Gevelisolatie:</i> ja (sanering), alleen bij de woning met 75 dB, als met maatregelen bij weg 60 dB op de gevels niet gehaald wordt <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau wordt bij alle woningen overschreden en bij de woning met 75 dB is ook sprake van sanering. Het gaat om veel woningen. Daarom is het doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Bij sanering is het wettelijke doel 60 dB op de gevels, als de provinciale weg buiten de bebouwde kom ligt. Mogelijk leveren de doelmatige geluidmaatregelen onvoldoende geluidreductie op bij de woning met 75 dB. In dat geval wordt aan de eigenaar van de woning met 75 dB ook gevelisolatie aangeboden. De gevelisolatie vindt plaats in het kader van sanering.
6. Vijf woningen dicht bij elkaar met 55 dB door een provinciale weg. Parallel aan de provinciale weg en dicht bij de woningen ligt een gemeentelijke weg. De gemeentelijke weg veroorzaakt ook 55 dB op de woningen. De provinciale weg en gemeentelijke weg veroorzaken samen 58 dB.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen worden niet afgewogen, want het ambitieniveau voor de provinciale weg wordt niet overschreden.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja, mits doelmatig <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau voor de provinciale weg wordt overschreden. Omdat de provinciale weg een belangrijke bijdrage levert aan het totale geluid, ligt het in de rede de afweging van geluidmaatregelen te baseren op het totale geluid. Het gaat om enkele woningen dicht bij elkaar. Daarom is het waarschijnlijk doelmatig om geluidmaatregelen bij de weg (stiller wegdek en/of geluidscherm) te treffen. Onderzocht moet worden bij welke weg de geluidmaatregelen het meeste effect hebben. Als een geluidscherm doelmatig is, wordt deze naast de gemeentelijke weg geplaatst, aan de kant van de woningen. Dan wordt zowel de provinciale als de gemeentelijke weg afgeschermd. Gevelisolatie is niet aan de orde, omdat geen sprake is van sanering.
7. Vijf woningen dicht bij elkaar met 55 dB door een provinciale weg. In de buurt is ook een luchthaven. Vliegverkeer veroorzaakt 70 dB op de woningen. De provinciale weg en het vliegverkeer veroorzaken samen 70 dB.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> nee <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen worden niet afgewogen, want het ambitieniveau wordt niet overschreden.	<i>Maatregelen bij de weg:</i> ja, waarschijnlijk stiller wegdek, mits doelmatig <i>Gevelisolatie:</i> nee <i>Toelichting:</i> geluidmaatregelen moeten afgewogen worden, want het ambitieniveau voor de provinciale weg wordt overschreden. Omdat de provinciale weg een verwaarloosbare bijdrage levert aan het totale geluid, wordt in de afweging van geluidmaatregelen geen rekening gehouden met het vliegverkeer. Het gaat om enkele woningen dicht bij elkaar. Daarom is het waarschijnlijk doelmatig een stiller wegdek te passen. Een geluidscherm is waarschijnlijk niet doelmatig, gelet op de hoogte van de geluidbelasting door de provinciale weg en het aantal woningen. Gevelisolatie is niet aan de orde, omdat geen sprake is van sanering. Maatregelen bij de provinciale weg zorgen niet voor een afname van het totale geluid maar wel voor een verbetering van de beleving van het totale geluid.