

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 5 november 2024

Onderwerp: Nota van Uitgangspunten ov-concessie NoordWest Noord-
Holland

Kenmerk: 2326268/2326290

Bijlagen (2):

1. Nota van Uitgangspunten ov-concessie NWNH
2. Overzicht reacties en beantwoording

1. Inleiding

De provincie heeft een grote verantwoordelijkheid op het gebied van regionale mobiliteit. Dit betreft onder andere de wettelijke taken als concessieverlener van ov-concessies en aanleg, beheer en instandhouding van provinciale infrastructuur. In het coalitieakkoord 2023-2027 '[Verbindend vooruit!](#)' geeft de provincie aan dat openbaar vervoer belangrijk is voor inwoners in het landelijk én stedelijk gebied. De provincie zet in op beter en betaalbaar openbaar vervoer, onder andere in de kleine kernen.

Op 15 juli 2028 eindigen de busconcessies Haarlem-IJmond en Noord-Holland Noord. Op grond van de Wet personenvervoer 2000 (Wp2000) is het College van Gedeputeerde Staten van

Noord-Holland (GS) concessieverlener voor het busvervoer in beide gebieden/concessies. Door middel van een aanbesteding gunnen GS de concessie aan een vervoerder.

Een concessieverlening is het moment om het aanbod onder de loep te nemen –en waar nodig te herzien– om aan te sluiten bij de vragen en wensen van de reiziger, bij het beleid van de provincie (Visie Publieke Mobiliteit als uitwerking van het Perspectief Mobiliteit) en bij nieuwe ruimtelijke, vervoerkundige en technologische ontwikkelingen. Daarbij spelen ook externe ontwikkelingen als het herstel na corona, hoge inflatie en chauffeurstekorten een belangrijke rol.

In de Nota van Uitgangspunten (NvU) zijn de hoofdlijnen voor de nieuwe busconcessie vastgelegd. Belangrijk uitgangspunt is dat de huidige concessiegebieden zijn samengevoegd tot één concessiegebied: NoordWest Noord-Holland (NWNH) (zie onze brief van 10 april 2024 met kenmerk 2227090–2227095). Dit betekent dat er één vervoerder komt die met ingang van 16 juli 2028 het openbaar busvervoer mag verzorgen in de concessiegebieden Haarlem-IJmond en Noord-Holland Noord.

De NvU is de eerste officiële stap in het aanbestedingsproces. In de NvU worden de strategische keuzes op hoofdlijnen beschreven die de provincie maakt in het kader van de aanbesteding. Hierin komen zaken aan bod zoals de doelstelling van de aanbesteding, hoe te komen tot een optimale inrichting van de concessie (concessieduur, rolverdeling concessieverlener–concessiehouder, enz.), de te volgen aanbestedingsprocedure en de hoogte en wijze van subsidiering. Dit alles met als doel via marktspanning een aantrekkelijk openbaar vervoer product te realiseren voor de reizigers. Het is de wens van GS om de definitieve NvU te laten vaststellen door PS.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

De doelen in de NvU volgen uit de Visie Publieke Mobiliteit. Het Programma van Eisen, dat na vaststelling van de NvU wordt opgesteld, beschrijft de minimumeisen waaraan een vervoerder zich na de aanbesteding van de nieuwe ov–concessie NoordWest Noord-Holland moet houden. Na ingang van de concessie (juli 2028) evalueren we de aanbesteding. Dat geldt ook jaarlijks voor het lijnennet/frequenties/etc. (vervoerplan) en hebben we opgenomen dat we zo nodig de concessie herijken, als de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

In de Nota van Uitgangspunten worden nog geen keuzes gemaakt over investeringen. In deze fase zijn er dan ook nog geen financiële consequenties in beeld gebracht. In de volgende fase, het opstellen van het Programma van Eisen, zal uitgewerkt worden in hoeverre de ambities in te passen zijn in het beschikbare financieel kader, alsmede worden onderbouwd hoe wij de financiële risico's het beste kunnen mitigeren. Daarbij zullen wij de ambities en de benodigde middelen zorgvuldig tegen elkaar afwegen.

Medio 2024 is het concept van de Nota van Uitgangspunten gedeeld met stakeholders, reizigersorganisatie ROCOV, andere overheden (gemeenten, Vervoerregio Amsterdam en aangrenzende provincies) en de bestuurlijke Provinciaal Verkeer en Vervoerberaden (hierin

zitten de ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers van de gemeenten, Rijkswaterstaat en ProRail). Ook is het concept besproken in de Commissie Ruimte van 20 juni 2024. Over het algemeen zijn de stakeholders tevreden met de uitgangspunten, zoals we die als provincie hebben geformuleerd.

De reacties zijn verwerkt in de definitieve versie van de Nota van Uitgangspunten. De reacties hebben niet tot grote wijzigingen geleid. Een deel van de reacties betreft wensen voor keuzes en maatregelen die bij de uitwerking van het Programma van Eisen meegenomen worden.

De reacties hebben voornamelijk betrekking op de volgende onderwerpen:

- *Samenhang tussen het NvU en de Visie Publieke Mobiliteit*: in sommige gevallen bleek deze samenhang niet helemaal duidelijk.
- *Samenvoeging van de concessies Noord-Holland Noord en Haarlem-IJmond*: er zijn vragen naar nadere toelichting over de aanleiding en consequenties van de samenvoeging.
- *Toekomstig netwerk*: er wordt aandacht gevraagd voor de ruimtelijke dekking, het minimale dienstregelingsniveau en een strategie voor reizigersgroei in de toekomst.
- *Flexibel openbaar vervoer (flex-ov)*: er zijn een aantal vragen over de rol van flex-ov in de concessie en de mogelijke integratie met doelgroepenvervoer.
- *Samenhang met buurconcessies*: in meerdere reacties wordt het belang benadrukt van integratie en/of afstemming met omliggende concessies, zowel voor bus- als treinvervoer.
- *Aanvullende vormen van vervoer*: er wordt gevraagd naar de mogelijkheden voor evenementenvervoer, nachtdiensten en deelmobiliteit binnen de concessie.
- *Deelmobiliteit*: door meerdere partijen wordt de wens uitgesproken om deelmobiliteit zoveel mogelijk te betrekken bij het vormgeven van Publieke Mobiliteit en het belang van afstemming tussen de ov-concessie en deelmobiliteit.

Een ander deel van de reacties ging over de wensen voor keuzes en maatregelen die bij de uitwerking van het Programma van Eisen meegenomen worden. In bijlage 2 vindt u een overzicht hoe GS zijn omgegaan met de reacties en aandachtspunten en van de aanpassingen die sinds de vorige keer zijn verwerkt in de Nota van Uitgangspunten.

4. Proces en procedure

Na vaststelling in Provinciale Staten op 16 december 2024 wordt gestart met het opstellen van het concept Programma van Eisen (PvE). Ondertussen wordt gestart met een uitgebreide participatie onder reizigers en niet-reizigers in het concessiegebied. Daarnaast worden stakeholders zoals Provinciale Staten, gemeenten, omliggende concessieverleners en de reizigersorganisatie ROCOV geconsulteerd. GS doen aan Provinciale Staten het aanbod om, door middel van een serious game mee te denken over de dilemma's die spelen bij het opstellen van het PvE. Dit moet plaatsvinden voor behandeling in de Commissie Ruimte op 16 juni 2025.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. [XXXX]

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 5 november 2024;

Besluit(en):

1. De Nota van Uitgangspunten ov-concessie NoordWest Noord-Holland vast te stellen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier