

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 8 november 2018

Onderwerp: vaststellen definitief provinciaal inpassingsplan (PIP) N247

Kenmerk: 1151016/ 1151184

Bijlagen:

1. PIP N247: toelichting, planregels, verbeelding en nota van beantwoording

1. Inleiding

De provincie Noord-Holland en de Vervoerregio Amsterdam werken samen met de gemeenten Waterland, Purmerend, Edam-Volendam en Amsterdam aan de doorstroming, bereikbaarheid en de verkeersveiligheid in de regio Waterland.

Op 19 mei 2017 heeft de Stuurgroep Bereikbaarheid Waterland advies uitgebracht aan de samenwerkende partijen om de volgende maatregelen aan de N247 uit te voeren:

- Reconstructie kruispunt N235/N247 bij het Schouw;
- Reconstructie kruispunt N247-Bernhardlaan;
- Aanbrengen fysieke geleider tussen rijbaan en busbaan ten noorden van Monnickendam;
- Realiseren fietspad "Katwoude" tussen Nieuwendam en Wagenweg.

De maatregelen worden uitgevoerd in de gemeenten Waterland en Amsterdam. De Stuurgroep heeft mede gezien de provinciale belangen voorgesteld de maatregelen ruimtelijk mogelijk te maken via een Provinciaal Inpassingsplan (PIP). De maatregelen uitgevoerd in Broek in Waterland maken geen deel uit van deze besluitvorming en het PIP N247.

De voorgestelde herinrichting is op een aantal plaatsen in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Omdat het project van provinciaal belang is, het plangebied in twee gemeenten ligt en de provincie initiatiefnemer is van het project, is in overleg met beide gemeenten gekozen voor een PIP als planologisch-juridisch instrument om een nieuw planologisch kader vast te leggen.

Het PIP is in goede samenwerking met de gemeenten Amsterdam en Waterland tot stand gekomen.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het PIP N247 is getoetst op uitvoerbaarheid. In deze paragraaf wordt een samenvatting gegeven van de onderzoeksresultaten naar het effect op milieu- en omgevingsaspecten. Op basis van de resultaten is geconstateerd dat het voorliggende PIP uitvoerbaar is.

Verkeer

Voor de doorstromingsmaatregelen en het groot onderhoud aan de N247 zijn de effecten van de wegaanpassingen op omliggende gevoelige objecten en functies relevant voor een goede ruimtelijke onderbouwing van het plan. Uitgangspunt voor de berekening voor lucht en geluid zijn de gemeten verkeersintensiteiten van 2015 op de provinciale weg. Door interpolatie zijn de voor de milieuberekeningen gewenste planjaren verkregen. Er is gewerkt met een autonome groei van het verkeer met 1% per jaar.

Geluid

Het akoestisch onderzoek geeft aan dat als gevolg van de plannen, bij 8 woningen sprake is van een verhoging van de geluidbelasting met 1,5 dB of meer. Deze woningen zijn gelegen nabij kruispunt het Schouw. Omdat daar sprake is van veel wringend verkeer (optrekken, remmen, draaien) is het aanbrengen van stil asfalt niet mogelijk. Geluidschermen zijn ook niet gewenst. Daarom zijn hogere waarden Wet geluidhinder aangevraagd. Onderzoek naar gevelmaatregelen wordt momenteel uitgevoerd. Het GS ontwerp- besluit voor vaststelling van de hogere waarden heeft tegelijk met het ontwerp PIP N247 ter visie gelegen. Daartegen zijn geen zienswijzen ingediend. De publicatie en ter visie legging van het definitieve hogere waarden besluit zal tegelijk met de publicatie en tervisielegging het definitieve PIP N247 plaatsvinden. Het college van GS is het bevoegd gezag voor het nemen van het definitieve besluit hogere waarden.

Op 27 november 2018 komt het Actieplan geluid provinciale wegen 2018-2022 in GS. Met een verhoogde ambitie op dit gebied wordt het toepassen van stil asfalt in de planperiode 2018-2022 overwogen bij overschrijdingen van 60 decibel (dB) buiten de bebouwde kom en 63 dB binnen de bebouwde kom. Wegvakken die hiervoor in aanmerking komen, zijn vervolgens getoetst op technische haalbaarheid, onderhoudsplanning en doelmatigheid van stil asfalt. Naast enkele andere wegvakken, voldoet een wegvak van de N247 bij Monnickendam (km 37,27-37,65) aan al deze criteria voor stil asfalt. Dit deel van de N247 zal daarom bij de werkzaamheden worden voorzien van geluid reducerend asfalt.

Luchtkwaliteit

Op dit moment is door filevorming op de provinciale weg sprake van veel uitstoot van stoffen NO₂ en PM₁₀ door langzaam rijdend en stilstaand verkeer. Als gevolg van de verbeterde doorstroming zal de gemiddelde snelheid van het verkeer hoger worden.

Verkeer dat beter doorstroomt en minder stopt heeft een lagere emissie waardoor de bronbijdrage van het verkeer op de N247 eveneens lager zijn dan in de situatie van de N247 in zijn huidige vorm.

Ter plaatse van de te realiseren onderdoorgangen en de gewijzigde verkeerssituatie van en in de omgeving van het kruispunt N235 - N247 (Het Schouw) zijn luchtkwaliteit berekeningen uitgevoerd. Uit de rekenresultaten blijkt dat alle berekende jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} (ruim) onder de van kracht zijnde grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie van deze stoffen ligt. Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Water

De watertoets is afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De waterhuishoudingstekeningen maken onderdeel uit van het wegontwerp. Bij verschillende maatregelen worden wijzigingen in het watersysteem en wijzigingen in de hoeveelheid verhard oppervlak gerealiseerd. Uit het onderzoek naar het effect op de waterbalans is gebleken dat compensatie noodzakelijk is. In het ontwerp zijn voldoende maatregelen opgenomen met als resultaat een sluitende watertoets.

Bodem

Uit onderzoek (veldwaarnemingen en analyseresultaten) blijkt dat er enkele locaties zijn waar matig tot sterk verhoogde gehalten in de onderzochte grond zijn gemeten. De aannames en werkwijze met betrekking tot verontreinigde locaties zijn opgenomen in het totale projectbudget. De aangetroffen verontreinigingen vormen geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen.

Archeologie

Op basis van het archeologisch bureauonderzoek en veldonderzoek is geconcludeerd dat op twee locaties archeologische waarden aanwezig kunnen zijn in de ondergrond. Graafwerkzaamheden zullen op die locaties onder archeologische begeleiding plaatsvinden.

Cultuurhistorie

Het bedrijf IDA ligt in het plangebied. Enkele van de nog aanwezige panden van het IDA heeft een cultuurhistorische waarde. In de bebouwingsplannen van het bedrijf wordt dit onderkend en is door de architect uitgewerkt. Hierbij zal de cultuurhistorische waarde gerespecteerd blijven.

Wet natuurbescherming (Wnb)

In het plangebied zijn diverse beschermde diersoorten aangetroffen. Voor de werkzaamheden geldt als uitgangspunt dat gewerkt zal worden volgens de IPO Gedragscode voor Flora en fauna en een ecologisch werkprotocol. Waar nodig wordt ontheffing aangevraagd van de Wet natuurbescherming. De soortenbescherming uit de Wnb vormt geen belemmering voor de vaststelling van het PIP N247.

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere Natura 2000-gebieden gelegen. Dit zijn "Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske", "Markermeer & IJmeer" en "Polder Zeevang". Uit de voortoetsing blijkt dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van enig Natura 2000-gebied op voorhand uitgesloten kunnen worden. Vervolgstappen zoals het opstellen van een Passende beoordeling zijn niet aan de orde. De gebiedsbescherming uit de Wnb vormt geen belemmering voor de vaststelling van het PIP N247.

De te rooien bosschages bij 't Schouw en de wilgenbeplanting langs de Purmer Ee vallen buiten de reikwijdte van de Wnb. De bescherming van houtopstanden uit de Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor de vaststelling van het PIP N247.

Natuurcompensatie

Door aanpassingen van de N247 gaat weidevogelleefgebied en NNN gebied verloren. Er is er geen ruimte in het gebied om extra weidevogelleefgebied aan te leggen als compensatie. Daarom is ervoor gekozen de compensatie (€ 305.000) te gebruiken voor projecten van Staatsbosbeheer ten behoeve van weidevogels in de regio. Deze kosten zijn meegenomen in het projectbudget en vormen geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen.

Externe veiligheid

In het plangebied N247 bevindt zich een LPG verkooppunt. Het groepsrisico van het bedrijf en de weg wordt niet beïnvloedt door de plannen.

Op en rondom de N247 worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een toename van de risico's zoals deze bij externe veiligheid beschouwd worden. Er worden geen objecten gerealiseerd nabij risicobronnen waarbij personen aanwezig kunnen zijn, anders dan verkeersdeelnemers.

Ter hoogte van km 42,3 ligt een gasleiding van de Gasunie waar rekening mee gehouden moet worden en bij de Slochterbrug zijn Hoogspanningsleidingen van TenneT aanwezig. De werkzaamheden zullen met de Gasunie en TenneT afgestemd worden. Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de aanpassingen van de N247.

Niet gesprongen explosieven

Onderzoek naar niet gesprongen explosieven is uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat nabij de Slochterbrug een opsporingsgebied voor klein kaliber munitie (KKM), hand- en geweergrenaten en munitie voor granaatwerpers aanwezig is. Ten noorden van dit opsporingsgebied vinden werkzaamheden plaats. Bij uitvoering van werkzaamheden dient de aannemer een Projectleiderssamenvatting Opsporing Conventionele Explosieven (PLS-OCE) te laten uitvoeren waarin nader wordt ingegaan op de specifieke risico's en de te nemen maatregelen. Met die informatie kunnen de werkzaamheden op een veilige manier uitgevoerd worden.

Milieueffectrapportage

De MER-beoordeling heeft plaats gevonden aan de hand van de criteria zoals vermeld in de Europese Richtlijn voor milieueffectbeoordeling (bijlage III). In deze bijlage staan drie hoofdcriteria benoemd die het uitgangspunt vormen voor de beoordeling van milieueffecten:

- kenmerken van de activiteit;
- de plaats van de activiteit en;
- de kenmerken van het potentiële effect.

De conclusie op basis van het onderzoek dat in de Aanmeldnotitie MER-beoordeling heeft plaats gevonden, is dat de reconstructie van de weg niet leidt tot belangrijke nadelige milieueffecten. Daarom is er geen nader onderzoek noodzakelijk en er is ook geen reden tot het uitvoeren van een MER-procedure.

Met ingang van 16 mei 2017 is er een directe werking van het Europees recht van toepassing voor alle ruimtelijke besluiten. Dit betekent dat GS op 11 september 2018 een apart besluit hebben genomen, op basis van de Aanmeldingsnotitie MER-beoordeling, om geen MER op te stellen voor het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan N247.

Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

De plannen van de N247 zijn getoetst aan de PRV. Daaruit is naar voren gekomen dat voldaan wordt aan de PRV. Op 8 november 2017 heeft de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) een positief advies uitgebracht over het ontwerp van de reconstructie van Het Schouw.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiering

In juni 2017 is het PMI 2017-2011 vastgesteld. Daarin is dit maatregelenpakket opgenomen als projecten N247-12, 14 en 16.

Burgerparticipatie en communicatie

De provincie heeft bij het tot stand komen van het wegontwerp om de N247 aan te passen diverse bijeenkomsten georganiseerd om omwonenden en belangstellenden daarbij te betrekken en daarover te informeren. Met name de plannen bij kruispunten het Schouw en de Hoogedijk zijn daardoor aangepast en verbeterd.

Hieronder een beknopt overzicht:

- 2 augustus 2016 en 11 mei 2017: informatieavonden met bewoners en bedrijven rondom het Schouw;
- 24 april 2017: overleg met bewoners met inritten direct aan de N247
- 7 september 2017: informatieavond voor de omgeving van de N247
- 19 december 2017: overleg met de Centrale Dorpenraad in Amsterdam
- 10 januari 2018: overleg met dorpsraad Katwoude in Waterland.

Het Voorontwerp Provinciaal Inpassingsplan N247 heeft vanaf 19 december 2017 tot en met 7 februari 2018 ter inzage gelegen in de gemeente Waterland en vanaf 10 januari 2018 tot en met 20 februari 2018 ter inzage gelegen in de gemeente Amsterdam. Tijdens deze inzageperiodes zijn in beide gemeenten inloopavonden georganiseerd. Daarna zijn drie inspraakreacties ingediend bij de provincie Noord-Holland. Met de insprekers is door de provincie contact opgenomen voor nadere uitleg van de plannen.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening zijn door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de gemeente Amsterdam en de gemeente Waterland vooroverlegreacties toegezonden. De inspraakreacties en de vooroverleg reacties zijn verwerkt in het ontwerp PIP N247.

Ontwerp PIP N247

Het ontwerp Provinciaal Inpassingsplan N247 is conform de wettelijk gestelde regels gepubliceerd en heeft vanaf 19 september 2018 gedurende zes weken ter visie gelegen bij de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam en Waterland. In die periode zijn acht zienswijzen ontvangen. De samenvatting en beantwoording van de zienswijzen is verwerkt in de nota van beantwoording, die onderdeel is van het PIP. Het PIP N247 is naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve aangepast.

Aanpassingen PIP N247

Aanpassing toelichting:

Het natuuronderzoek is helemaal afgerond. De update van het natuuronderzoek is als bijlage 5 toegevoegd. Het oude onderzoek is daardoor in zijn geheel vervangen. In paragraaf 5.9.2. en 5.9.3. is de toelichting aangepast.

Natuurcompensatie vindt plaats door middel van maatregelen. In paragraaf 5.9.3. is de toelichting van het inpassingsplan uitgebreid aan de hand van de gemaakte afspraken over natuurcompensatie.

Aanpassing regels:

Artikel 3.1 wordt aangevuld met een sublid j dat luidt:

j. kanteldijk ten behoeve van het waterpeilbeheer van de agrarische gronden; de onderliggende leden worden vernummerd.

Artikel 21.1 wordt aangepast en luidt als volgt:

“De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, primair bestemd voor de waterkering en de waterbeheersing.”

Aanpassing verbeelding:

Ten noorden van het perceel Jaagweg 1 wordt de bestemming ‘Verkeer’ en ‘Agrarisch’ afgestemd op de uitbuiing van het fietspad richting de N247 toe. De impact van de berm en watergang wordt kleiner zodat het agrarisch perceel groter kan worden.

Fietspad Katwoude is onderdeel van het Voorlopig Wegontwerp N247. Dit wegontwerp bestaat ook uit een bermsloot tussen fietspad en agrarische percelen. Omdat het water onderdeel is van het wegontwerp en wegsysteem wordt de watergang inclusief taluds bestemd als ‘Verkeer -1’. De huidige, voor de helft van de watergang en oostelijk talud, opgenomen bestemming ‘Agrarisch’ wordt aangepast naar ‘Verkeer - 1’.

In het Voorlopig Wegontwerp is gelet op het hoogteverschil in de Monnikmeer (voormalige droogmakerij) een kanteldijk opgenomen om ervoor te zorgen dat de achterliggende weilanden niet onder water komen te staan. De kanteldijk is daarmee onderdeel van het wegontwerp en wegsysteem en wordt bestemd als ‘Verkeer - 1’. De begrenzing en de bestemming in het Provinciaal Inpassingsplan N247 wordt aangepast.

Het kavelpad Molenkade 2 wordt in overleg met betrokken grondeigenaren gerealiseerd. Het maximaal ruimtebeslag voor het kavelpad is opgenomen in de verbeelding van het Provinciaal Inpassingsplan N247. Op basis van het ruimtebeslag uit het Voorlopig Wegontwerp is de begrenzing van de bestemming ‘Verkeer - 2’ met de functieaanduiding ‘ontsluiting’ (os) aangepast.

4. Proces en procedure

Voor het opstellen van het PIP N247 is de volgende procedure doorlopen:

Op 12 september 2017 hebben GS besloten:

- De startnotitie PIP N247 vast te stellen;
- De startnotitie PIP N247 ter informatie aan de commissie Mobiliteit & Financiën en PS te sturen;
- De gedeputeerde te machtigen voor redactionele aanpassingen.

Op 12 december 2017 hebben GS besloten:

- Het voorontwerp PIP N247 vast te stellen;
- Het voorontwerp PIP N247 te publiceren en om advies aan de wettelijke adviseurs te sturen.

Op 11 september 2018 hebben GS besloten:

- Op basis van de aanmeldingsnotitie geen MER op te laten stellen;
- Het ontwerp-PIP N247 vast te stellen.

Op 4 december 2018 hebben GS besloten:

- de ontwerp nota van beantwoording over de ingediende zienswijzen op het ontwerp PIP N247 vast te stellen;
- de voordracht voor Provinciale Staten tot vaststelling van het PIP N247 vast te stellen;
- de voordracht met de bijbehorende stukken aan Provinciale Staten te zenden.
- de gemeenten en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier te informeren door middel van een brief;
- de portefeuillehouder te machtigen om redactionele of technische wijzigingen aan te brengen in het PIP N247.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Besluit

Nr. xxxxxxxx

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten (xxxxx/xxxxx).

Gelet op:

- het belang van het treffen van maatregelen aan de N247;
- artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.6 en hoofdstuk 3 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1.1 lid 1 sub a van de Crisis- en herstelwet, artikel 3.1 van bijlage 1 behorend bij de Crisis- en herstelwet, en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;
- Overwegende dat het ontwerp-inpassingsplan N247 overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 19 september 2018 gedurende een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen;
- Dat gedurende deze periode van terinzagelegging 8 ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend;
- Dat de voorliggende plannen voor maatregelen aan de N247, vallen onder bijlage I van de Crisis- en Herstelwet, zodat de afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing is. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat het voor appellanten niet mogelijk is een pro-forma beroepschrift in te dienen.

Appellanten zijn gehouden om binnen de beroepstermijn, de gronden van hun beroep in te dienen;

Besluiten:

1. De Nota van beantwoording Provinciaal Inpassingsplan N247 vast te stellen;
2. Het Provinciaal Inpassingsplan N247 bestaande uit regels en verbeelding, de bijbehorende toelichting, bijbehorende rapporten en onderzoeken, vast te stellen;
3. Het definitieve Provinciaal Inpassingsplan N247 ter visie te leggen gedurende zes weken, vanaf 11 februari 2019;
4. Daarbij te vermelden dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Haarlem, 4 februari 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier