

Voorstel AB Recreatieschap Geestmerambacht

Datum vergadering

Adviescommissie 28 september 2022

Dagelijks bestuur 12 oktober 2022

Algemeen bestuur 16 november 2022

Onderwerp

Ontwikkeling De Groene Loper

Kernboodschap

In goed overleg met de provincie en gemeente Dijk en Waard, is een visieschets gemaakt voor De Groene Loper (DGL). Dit is een van de 14 projecten uit het vastgestelde Uitvoeringsplan voor de visie 2030. In De Groene Loper kan, conform eerder bestuurlijk overleg, vervangende NNN worden gerealiseerd voor ontwikkelingen bij de ontvangstgebieden in het Geestmerambacht. Aan de provincie is een verzoek gestuurd hier formeel mee akkoord te gaan en daarna het recreatieschap opdracht te geven voor de realisatie van deze NNN.

Het algemeen bestuur besluit

1. In te stemmen met de visieschets voor De Groene Loper;
2. Kennis te nemen van het verzoek aan de provincie om vervangende NNN te begrenzen in De Groene Loper en het recreatieschap opdracht te geven deze te realiseren;
3. In te stemmen met dekken van de kapitaalslasten uit de bestemmingsreserve egalisatie;
4. In te stemmen met structureel extra beheerbudget van circa € 16.000 per jaar vanaf 2025/2026.

Bestuurlijke achtergrond

- Januari 2021: het AB stelt de visie 2030 vast.
- Voorjaar 2021: de Gemeenteraden van Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk keuren de visie goed.
- 18 mei 2022: Het AB neemt kennis van de bestuurlijke brief van het recreatieschap aan de provincie (d.d. 29-11-21) om NNN uit de ontvangstgebieden te herbegrenzen in DGL.
- 30 juni 2022: het AB neemt in het besloten gedeelte kennis van de visieschets voor DGL.

Onderbouwing besluit

Ad. 1

De visieschets is landschappelijk geënt op de kavelstructuur van voor de ruilverkaveling. Elementen uit die tijd die resteren zijn in het ontwerp opgenomen. De provincie heeft vooraf aangegeven aan welke ecologische eisen de verbindingzone moet voldoen. Hierdoor is de ecologische kwaliteit van de NNN hoger dan die van de recreatiebeplanting en -weiden bij de ontvangstgebieden in het Geestmerambacht waar de NNN vervalt. De oppervlakte van de oude en nieuwe NNN is vrijwel gelijk: circa 12 ha. Dit betreft eigen grond van het recreatieschap.

Op basis van een aantal bestuurlijke overleggen in de afgelopen jaren heeft het recreatieschap in november 2021 aan de provincie verzocht om een deel van de NNN uit de ontvangstgebieden in Geestmerambacht te verplaatsen naar De Groene Loper. Vervolgens heeft het recreatieschap een visieschets voor De Groene Loper opgesteld, in goed overleg met de provincie en gemeente.

Vooraf is met de provincie afgestemd dat eenvoudige recreatieve voorzieningen, zoals een recreatief karrenspoor als fietsverbinding en eenvoudige wandelpaden geen probleem opleveren voor de beoogde natuurkwaliteit, net zomin als de beoogde sloepenroute van de gemeente.

Van de realisatie van een snel doorgaand en kostbaar fietspad in De Groene Loper is afgezien. Enerzijds past dit niet binnen het karakter van de natuurzone. Anderzijds liggen er al oost-westfietsverbindingen langs de Nauertogt en het Daalmeerp pad. Hierdoor komt inrichtingsbudget vrij voor noodzakelijke recreatie-ecologische verbindingen elders in het gebied, zoals nabij de Wagenweg.

In De Groene Loper ligt ten noorden van Sint Pancras nog een aantal particuliere kavels. Voor de functie als ecologische verbindingszone (stepping stones) is dit geen probleem. Voor de sloepenroute en de doorgaande wandel- en fietspaden is dit wel een aandachtspunt. Recreatieschap en gemeente werken samen aan het oplossen van deze knelpunten. Voor wandelaars is het gebied ook zonder deze kavels functioneel in de vorm van ommetjes.

Het recreatieschap heeft ten westen van Sint Pancras ook gronden in bezit. Onderzocht zal worden of hier een aansluitende wandelverbinding kan worden gerealiseerd nabij het Venpad en wat de opties zijn voor de overige gronden. Dit is niet van invloed op de voorliggende visieschets.

Ad. 2

Plannen voor De Groene Loper zijn er al heel lang. Realisatie hiervan is achtergebleven door problemen met grondverwerving en financiering. Samenwerking met de provincie (verplaatsing van de NNN) en de gemeente Dijk en Waard (sloepenroute) hebben nieuwe kansen gecreëerd om deze ontbrekende schakel voor mens en natuur te realiseren.

De provincie heeft de beleidsmatige wens een ecologische verbindingszone te creëren tussen het Geestmerambacht en het Kanaal Omval-Kolhorn. De gemeente werkt al een aantal jaren aan realisatie van een sloepenroute ten noorden van Sint Pancras. Partijen hebben elkaar gevonden in de bijgaande visieschets, die ecologisch is getoetst door de provincie.

Op basis van uw positieve reactie tijdens de presentatie van deze visieschets in het besloten AB van eind juni dit jaar, is door voorzitter een brief aan de provincie gestuurd met hierin:

- Een specificatie van de te ontgrenzen NNN in het Geestmerambacht. Omdat de parkeerplaatsen en wegen al geëxclameerd zijn, is de te ontgrenzen oppervlakte teruggebracht van 15,5 naar 11,9 ha.
- Een specificatie van de te begrenzen NNN in De Groene Loper van ruim 12 ha.
- Een verzoek om formeel akkoord te gaan met de visieschets en bijbehorende raming en het recreatieschap opdracht te geven de NNN te realiseren, voor rekening van de provincie.

De provincie wilde deze brief voor 1 september ontvangen, om het verzoek te kunnen meenemen in de procedure die ertoe moet leiden dat het recreatieschap in mei-juni 2023 formeel antwoord ontvangt.

Ad. 3

De kosten van voorbereiding en realisatie van de visieschets zijn door Arcadis geraamd op bijna € 1,84 miljoen. Dit is inclusief alle voorbereidingskosten, engineering, 5% inflatiecorrectie en btw. Deze raming met prijspeil juli 2022, bevat aanbestedingsgevoelige informatie en is op verzoek ter inzage voor leden van het AB.

De provincie heeft zich in principe bereid verklaard het natuurdeel van het plan te financieren, inclusief de plan- en engineeringkosten. Indien de provincie de aanvraag voor het herbegrenzen van de NNN-gebieden negatief honoreert, heeft dat consequenties voor de entreegebieden Noord en Zuid. Diverse ontwikkelingen (verwerkt in de UP-projecten) zijn mede afhankelijk van herbegrenzen van de ruil tussen de entreegebieden en DGL. En daarmee wordt de financiële haalbaarheid van het totale UP onder druk gezet.

Het recreatieschap staat aan de lat voor de recreatieve voorzieningen á € 774.198. Dit bedrag past binnen de kostenraming die door Planmaat is gemaakt ten tijde van het opstellen van de visie 2030. De extra beheerlasten na realisatie in 2024 bedragen na realisatie circa € 16.000 per jaar. Hiermee is bij de genoemde berekeningen van Planmaat rekening gehouden. Indien de inflatie groter is dan de geraamde 5% heeft dit (directe) consequenties voor de realisatie van de recreatieve voorzieningen en de extra beheerlasten.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Wordt een grote stap gezet in het langdurend proces om De Groene Loper te realiseren

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- wordt de kans op realisatie van De Groene Loper die zich nu voordoet een stuk kleiner
- heeft dit directe gevolgen voor de te ontwikkelen entreegebieden Noord en Zuid en het ontgrenzen van de NNN-gebieden
- moeten we dat goed uitleggen aan onze samenwerkingspartners in het project, de provincie en gemeente Dijk en Waard
- is er sprake van een verlies in verband met de investeringen in mensuren om de visieschets op te stellen en af te stemmen

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☒ Behoud volwaardig en uniek recreatielandschap
- ☒ Vergroten gebruik
- ☒ Versterken duurzaamheid
- ☐ Vergroten maatschappelijk draagvlak
- ☒ Vergroten financiële duurzaamheid
- ☒ Realiseren project(en) Uitvoeringsprogramma

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: ja

Maatschappelijke vervangingen boven de € 50.000 betaalt het recreatieschap uit de reserve. Vanuit de bestemmingsreserve exploitatie wordt een bedrag ter grootte van het netto investeringsbedrag overgeheveld naar de bestemmingsreserve egalisatie. De bestemmingsreserve egalisatie dient ter dekking van de kapitaallasten van geactiveerde kapitaaluitgaven.

Investeringsvoorstel: ja

Financiële onderbouwing

Basisgegevens investering

Investeringsom	€ 774.198
Afschrijvingstermijn (jaar)	30 jaar
Kapitaallasten	€ 21.779
Aanvang Kapitaallasten	2026
Dekkingsbron	Bestemmingsreserve egalisatie
Effecten op reserve (positief/negatief)	Negatief

De extra beheerlasten worden na realisatie meegenomen als regulier beheer budget. Ervan uitgaand dat het project halverwege 2025 is gerealiseerd wordt € 8.000,- in dat jaar meegenomen. Vanaf 2026 wordt het volledige bedrag van € 16.000 (prijspeil 2020) meegenomen.

LASTEN						
Programma	Taakveld	2022	2023	2024	2025	2026
2. Beheer en onderhoud (afschrijvingslasten)	5.7 openbaar groen en recreatie					21.779
2. Beheer en onderhoud (reguliere beheerskosten)	5.7 openbaar groen en recreatie				8.000	16.000
Totaal					8.000	37.779

BATEN					
Programma	Taakveld	2022	2023	2024	2025
Totaal					

Communicatie

Relatie met speerpunt(en) communicatiestrategie 2021-2025

- ☐ Ontwikkelen en uitvoeren sociale mediastrategie
- ☐ Organiseren van issuemanagement
- ☒ Participatie als vast onderdeel van ontwikkelingen
- ☐ Uitvoeren onderzoeksprogramma communicatie
- ☐ Ontwikkelen, vastleggen en uitwerken van de gebiedsidentiteit (het basisverhaal)
- ☐ Versterken samenwerking ondernemers(verenigingen) en regionale marketingorganisaties

Communicatiemiddelen

- ☒ Bestuursmededeling
- ☒ Nieuwsbrief
- ☒ Actieve externe berichtgeving via persbericht, website, sociale media
- ☐ Publiceren op Overheid.nl
- ☐ Anders
- ☐ Geen

Participatie

Deelnemerschap (gemeentelijke afdelingen / bestuurlijke afstemming):

Voor afhandeling van dit voorstel is intensief samengewerkt met gemeente Dijk en Waard.

De beide gemeenteraden zijn in het voorjaar ter plekke geïnformeerd over het voornemen tot realisatie van De Groene Loper. Er wordt nagedacht hoe we hen verder kunnen betrekken in deze ontwikkeling.

Stakeholders binnen gebied:

- Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de provincie, het Hoogheemraadschap en de gebiedstafel Geestmerambacht.
- De visieschets is op 8 september onder leiding van een onafhankelijk voorzitter aan deze tafel besproken. Aan het begin van dit overleg heeft de schapsvoorzitter een korte inleiding gegeven om de gebiedstafel te installeren. De schets is goed ontvangen en er zijn diverse suggesties gedaan die in het vervolgproces zullen worden afgewogen. Ter informatie treft u het concept verslag aan van de eerste gebiedstafel.
- Wat de provincie betreft: het plan is reeds ecologisch en op kostenniveau door de provincie getoetst. We gaan er van uit dat de formele besluitvorming binnen de provincie geen verrassingen zal opleveren.

Planning

- 2022: omgevingsmanagement en uitwerking van de plannen
- Voorjaar 2023: formele besluiten door de provincie over de herbegrenzing van de NNN en de provinciale bijdrage aan de nieuwe NNN
- Zomer 2023: vergunningentraject. De visieschets past naar verwachting in het bestemmingsplan van de gemeente
- 2024: realisatie

Bijlagen

1. visieschets De Groene Loper
2. verzonden brief aan de provincie over herbegrenzen NNN en financiële bijdrage aan nieuwe NNN
3. conceptverslag gebiedstafel 8 september 2022.

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie

Gebiedsteam 30 augustus 2022

MT

Advies van adviescommissie 28 september en besluit van dagelijks bestuur 12 oktober 2022

AC: *conform opmerkingen AC agenderen voor DB*

DB: *conform opmerkingen DB agenderen voor AB*

Behandelaar

Jan van der Meij, senior projectmanager

Akkoord

Akkoord programmamanager Sophie Zwetsloot

In overleg met directeur RNH Jos Gilliam

Akkoord bestuursbureau
Akkoord bestuurssecretaris Jasper Balduk