

Actualiteit

Voor de Statenvergadering van 12 november 2018

Onderwerp:

Programmatische aanpak stikstof in strijd met Habitatrichtlijn

Toelichting:

Woensdag 7 november (vorige week) deed het Europees Hof in Luxemburg uitspraak over de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

<http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=207424&pageIndex=0&doclang=NL&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=2158738> De uitspraak komt erop neer dat de PAS in de huidige vorm in strijd is met de habitatrichtlijn, zie in het bijzonder rechtsoverweging 104 en 132). Het Hof deed de uitspraak in antwoord op prejudiciële vragen die de Raad van State (RvS) heeft gesteld over de PAS. De PAS maakt het mogelijk dat activiteiten die voor stikstofuitstoot zorgen, zoals het bouwen van stallen, bedrijventerreinen en wegen, worden vergund.

Deze activiteiten kunnen zelfs een vergunning krijgen op basis van de Wet Natuurbescherming als al meer stikstof op de grond komt in het Europees beschermde natuurgebied dan de natuur kan verdragen. Hierdoor is er een risico dat de habitats of de populatie van soorten dieren of planten verslechteren. Het Hof heeft duidelijk gemaakt dat deze aanpak in strijd is met de Habitatrichtlijn. Daarmee is er een einde gekomen aan de PAS in de huidige vorm. Bovendien oordeelde het Hof dat weidegang en mest uitrijden indien gewijzigd sinds 1992 een project zijn die een passende beoordeling vergt. Indieners willen hierover in debat met de gedeputeerde en Provinciale Staten.

De uitspraak zet de juridische status van 'bestaand gebruik', de 130 km/u maximum snelheid en vele vele toestemmingen zonder vergunning op losse schroeven en maakt bestaande projecten in de huidige vorm kansloos, zoals de afslag A9 bij Heiloo en Castricum, de A8-A9 en het Kippenhok.

Reden van Spoedeisendheid:

Met de uitspraak van het Hof is duidelijk dat vergunningen op basis van de PAS in strijd zijn met de habitatrichtlijn. De RvS heeft geen beleidsvrijheid en moet de uitspraak van het Hof toepassen. In antwoord op technische vragen is bevestigd dat de provincies 7-9 november geen nieuwe besluiten over vergunningen nemen onder de PAS. Op dit moment is nog niet duidelijk of die terechte terughoudendheid vanaf vandaag wordt voortgezet. Er is geen grondslag meer voor de huidige PAS en indieners zijn dan ook van mening dat geen toestemming meer kan worden verleend voor stikstofvervuilende activiteiten onder de PAS. Dat is de enige manier om te voorkomen dat besluiten worden genomen in strijd met Europees recht.

Indieners:

A. E. van Liere (Partij voor de Dieren)

M. C. A. Klein (Christenunie-SGP)