

Toelichting op uitvoeringsprogramma's OD's

(Bijlage bij registratienummer 1927569/1927591)

De omgevingsdiensten voeren namens en in opdracht van ons college taken uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). In deze toelichting en met de bijlagen informeren wij u over de taken die zij in 2023 voor ons uitvoeren en de (financiële) afspraken die wij daarover hebben gemaakt.

Inleiding

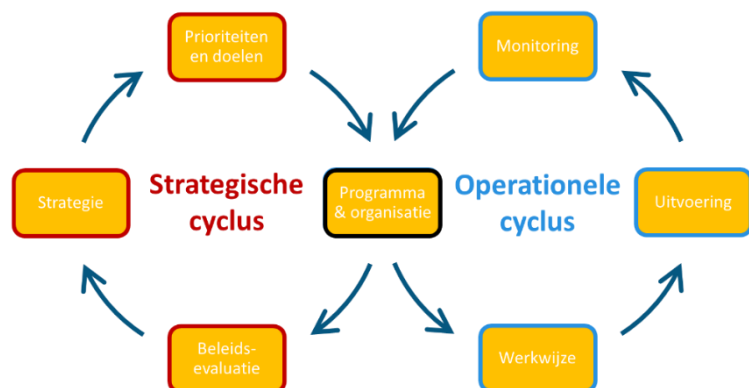
De vier omgevingsdiensten die actief zijn in Noord-Holland¹ borgen de basiskwaliteit van onze leefomgeving. Dit doen zij door het uitvoeren van VTH-taken op basis van de wet en onze Omgevingsverordening. In aanvulling daarop dragen zij bij aan het op een hoog peil houden van de leefomgevingskwaliteit. Dit wordt onder meer bereikt door met behulp van de aanwezige kennis en expertise bij de omgevingsdiensten het beleid van de provincie te monitoren, te analyseren, aan te passen en te ontwikkelen.

De omgevingsdiensten doen dit binnen het door ons college vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Daarin is per omgevingsdienst vastgelegd welke prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze worden gevolgd. Dit beleid is afgestemd met de deelnemende gemeenten. In lijn met dit uitvoerings- en handhavingsbeleid stellen we jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast. Hierin staat welke activiteiten de omgevingsdiensten het komende jaar zullen uitvoeren. Wij hebben deze programma's in onze vergadering van 6 december 2022 vastgesteld en sturen ze als bijlagen bij deze brief.

Met de omgevingsdiensten hebben we afspraken gemaakt over de middelen die nodig zijn om de gestelde doelen te bereiken en de vastgestelde activiteiten uit te voeren. Deze middelen zijn opgenomen in de begroting voor 2023. De gemaakte afspraken sturen we ook als bijlagen.

Gedurende 2023 monitoren en bewaken we de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma's. Wij rapporteren u hierover jaarlijks via het Jaarverslag VTH.

Deze hele cyclus, die begint bij het opstellen van beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, wordt ook wel BIG-8 genoemd. Het bestaat namelijk uit een beleidsvormende (strategische) cyclus en een uitvoerende (operationele) cyclus.



¹ De Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied (OD NZKG), Noord-Holland Noord (OD NHN), IJmond (ODIJ) en Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Toelichting op uitvoeringsprogramma's OD's

(Bijlage bij registratienummer 1927569/1927591)

De beleidscyclus (BIG-8 VTH)

De hele beleidscyclus bestaat uit zes procescriteria:

1. het uitvoerings- en handhavingsbeleid;
2. het uitvoeringsprogramma;
3. de uitvoeringsorganisatie;
4. het borgen van de middelen;
5. monitoring van de voortgang;
6. rapportage over de inspanningen.

Als bijlagen zenden wij u de **uitvoeringsprogramma's**, als bedoeld onder punt 2, van de Noord-Hollandse Omgevingsdiensten toe. In deze programma's wordt een relatie gelegd met het uitvoerings- en handhavingsbeleid (punt 1). De organisatie van de omgevingsdiensten is zo ingericht dat het uitvoeringsprogramma goed kan worden uitgevoerd (punt 3). Dit wordt geborgd door onze deelname aan de besturen van de omgevingsdiensten en door de mandaatregelingen. In de begroting van en de **dienstverlenings- of uitvoeringsovereenkomsten** met de omgevingsdiensten, worden de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen (punt 4) opgenomen voor de uitvoeringsprogramma's. Gedurende het jaar worden de inspanningen voor het uitvoeringsprogramma gemonitord (punt 5). De rapportage van de monitoring (punt 6) wordt meegedeeld aan uw Staten in het jaar volgend op het jaar waar het uitvoeringsprogramma betrekking op heeft.

VTH-taken bij de omgevingsdiensten

De provincie heeft bij elke omgevingsdienst de VTH-taken op het gebied van bodem belegd voor hun regio. Naast deze taken heeft de provincie verschillende plustaken aan de omgevingsdiensten gemandateerd voor het gehele provinciale grondgebied. In onderstaande tabel vindt u een overzicht van de taken per omgevingsdienst.

	OD NZKG	OD NHN	ODIJ	OFGV
Basistaken				
Wabo ² (Brzo ³ /RIE ⁴ -4-bedrijven)	X			
Wabo (overige RIE-bedrijven)	X		X ⁵	
Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (toezicht en handhaving)	X	X	X	X
Plustaken				
Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (vergunningverlening)	X	X	X	X
Wet natuurbescherming		X		
Natuurschoonwet		X		
Toezicht en handhaving wegen en vaarwegen		X		

² Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

³ Besluit risico's zware ongevallen.

⁴ Richtlijn Industriële Emissies.

⁵ Het betreft - op dit moment - vijf inrichtingen.

Toelichting op uitvoeringsprogramma's OD's

(Bijlage bij registratienummer 1927569/1927591)

	OD NZKG	OD NHN	ODIJ	OFGV
Stiltegebieden		X		
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden		X		
Waterwet	X			
Grondwaterbescherming	X			
Ontgrondingenwet	X			
Zorgplicht rioleringen	X			
Vuurwerkbesluit	X			
Sportmotoren	X			
Regeling Burger- en Militaire Luchtvaart	X			

In de uitvoeringsprogramma's zijn per taakveld de activiteiten weergegeven die in 2022 worden uitgevoerd. Hieronder gaan we per omgevingsdienst in op de bijzonderheden.

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) voert voor provincie Noord-Holland de VTH-taken uit bij de zwaardere en risicovolle bedrijven die onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) vallen. Daarnaast voert de OD NZKG taken uit op het gebied van de bodem (spoedlocaties, sanering, toepassing en ketens), Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (ontheffingen helikoptervluchten), Vuurwerkbesluit (ontbrandings-toestemmingen), ontgrondingen en de Waterwet (o.a. bodemenergiesystemen).

De door het college vastgestelde uitvoeringsprogramma geeft aan welke van de voorgenomen activiteiten de provincie het komende jaar uitvoert of door de OD NZKG doet uitvoeren. Dit uitvoeringsprogramma 2023 maakt integraal onderdeel uit van de Uitvoeringsovereenkomst (als bijlage B) en vormt een uitwerking van de meerjarige Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2017-2020 tussen de provincie en de OD NZKG. De UVO 2017-2020 wordt nogmaals met één jaar verlengd met de Actualisatie 2023.

De kosten voor de Actualisatie 2023 met de OD NZKG bedragen € 25.677.107. Het bedrag van UVO2023 is geïndexeerd en ten opzichte van 2022 worden extra middelen besteed aan het behandelen van extra vergunningsaanvragen voor datacenters door de verschuiving van bevoegd gezag voor een deel van de datacenters van gemeenten naar de provincie, meer nieuwe aanvragen voor datacenters, extra inzet voor het programma Tata Steel en meer inzet voor het behandelen van verzoeken in het kader van de Wet open overheid (Woo).

De OD NZKG rapporteert halfjaarlijks over de voortgang op het uitvoeringsprogramma en de Uitvoeringsovereenkomst. Maandelijks vinden voortgangsgesprekken plaats waarin de dossiers op inhoud en urenbesteding worden gemonitord. Op uitvoeringsniveau gelden diverse werkafspraken over de wijze waarop de provincie Noord-Holland en de OD NZKG met elkaar samenwerken en hoe we elkaar informeren.

Toelichting op uitvoeringsprogramma's OD's

(Bijlage bij registratienummer 1927569/1927591)

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voert voor de provincie taken uit op onder andere het gebied van bodem, zwemwater, wegen/vaarwegen en de Wet natuurbescherming waaronder stikstof. De kosten voor de DVO en het uitvoeringsprogramma 2023 bedragen € 9.875.032.

De huidige DVO loopt af op 31 december 2022. Het Afsprakenkader maakt integraal onderdeel uit van de DVO. In dit Afsprakenkader hebben de provincie en de OD NHN vastgelegd hoe partijen op bepaalde onderwerpen met elkaar samenwerken. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt wie wat doet en wat partijen van elkaar verwachten. In de DVO is ook een bepaling opgenomen dat als tijdens de looptijd van deze DVO de Omgevingswet in werking treedt, partijen de DVO aanpassen.

Omgevingsdienst IJmond

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) voert namens ons college de VTH-taken uit voor vijf inrichtingen. Daarnaast voert ODIJ bodemtaken uit. De voorgenomen activiteiten in het uitvoeringsprogramma 2023 wijken niet structureel af van de activiteiten zoals die door de ODIJ in 2022 zijn uitgevoerd in opdracht van Gedeputeerde Staten.

Het huidige Afsprakenkader loopt af op 31 december 2022. De kosten voor het Afsprakenkader en het uitvoeringsprogramma 2023 met de ODIJ bedragen € 1.138.565.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) voert voor de provincie alleen bodemtaken uit. De voorgenomen activiteiten in het uitvoeringsprogramma 2023 wijken niet structureel af van de activiteiten zoals die door de OFGV in 2022 zijn uitgevoerd in opdracht van Gedeputeerde Staten.

De kosten voor het uitvoeringsprogramma 2023 met de OFGV bedragen € 577.702.