

Trajectstudie N203 Uitgeest-Limmen

Participatieplan

Datum: 15 oktober 2024
Versie: 6
Status: Definitief
iMPI nummer: N203-17

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Doel participatieproces.....	2
3.	Kaders en randvoorwaarden	3
3.1	Participatieonderwerpen.....	3
3.2	Kaders voor participatie vanuit provincie.....	3
4.	Doelgroepen / stakeholders	4
5.	Participatievormen	5
6.	Werkvormen	6
6.1	Stap 1: Knelpunten en oplossingsrichtingen verzamelen.....	6
6.2	Stap 2: Bepalen drie kansrijke maatregelpakketten.....	7
6.3	Stap 3: Beoordeling van de drie maatregelpakketten	7
6.4	Stap 4: Maatregelpakket	7
6.5	Stap 5: Presentatie eindresultaat	7
7.	Resultaten en verankering.....	8
8.	Communicatie.....	8
9.	Organisatie.....	9
10.	Vervolg	9
11.	Evaluatie	9

1. Inleiding

De provincie Noord-Holland werkt samen met de gemeenten Castricum en Uitgeest aan de Trajectstudie N203 Uitgeest-Limmen. Het doel van de trajectstudie is een verkeersveiliger weg ten opzichte van de situatie tot en met 2022. Daarbij hanteren we de ambitie van 0 verkeersslachtoffers in 2050, uit het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. Met het resultaat uit deze trajectstudie streven we het doel na om het aantal ongevallen tot een minimum te beperken. Voor de korte termijn is al een aantal maatregelen genomen, waaronder de plaatsing van een haag tussen de rijbaan en het fietspad, kantmarkering op het fietspad en een algeheel inhaalverbod.

Eerdere participatie

Bij de totstandkoming van de kortetermijnmaatregelen is de omgeving betrokken geweest. Daarbij is duidelijk geworden dat de verkeerssituatie op de N203 enorm leeft bij de omgeving en lokale politiek. Een aantal voorgestelde maatregelen uit de omgeving is niet overgenomen in het pakket van kortetermijnmaatregelen. Dat komt omdat ze of niet op korte termijn realiseerbaar zijn, of omdat er meer nadelen dan voordelen aan zitten. De verwachting is dat een aantal van deze voorstellen opnieuw op tafel komen tijdens de participatie bij de trajectstudie.

De globale belangen zijn als volgt samen te vatten:

- De bewoners langs en de gebruikers van de N203 zijn voorstander van een veiligere weg;
- De grondeigenaren zijn niet direct voorstander van het afstaan van grond om meer ruimte te creëren voor een breder wegprofiel;
- De gemeente Castricum vindt een goede doorstroming van de N203 belangrijk om zo snel van en naar de A9 te kunnen rijden;
- De gemeente Uitgeest maakt zich zorgen over de leefbaarheid langs de N203 als deze weg drukker wordt.

2. Doel participatieproces

De provincie Noord-Holland betreft inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden (belanghebbenden) bij het maken en uitvoeren van beleid en andere besluitvorming omdat kennis en ervaring van hun leefomgeving zorgen voor betere resultaten.

De provincie Noord-Holland wil met het participatieproces knelpunten inzichtelijk krijgen en oplossingsrichtingen verzamelen om de verkeersveiligheid op de N203 tussen Uitgeest en Limmen te verbeteren. Gebruikmaken van de kennis en ervaring uit de omgeving leidt tot betere en effectieve maatregelen. Het met elkaar onderzoeken van oplossingen leidt vervolgens tot acceptatie van maatregelen. Afhankelijk van het verloop van het proces wordt er getoetst in hoeverre maatregelen op draagvlak uit de omgeving kan rekenen.

3. Kaders en randvoorwaarden

3.1 Participatieonderwerpen

De volgende onderwerpen worden besproken met de omgeving:

- Knelpunten op de N203 tussen de A9 (bij Uitgeest) en de N513 (bij Limmen). De omgeving kan meedenken over de knelpunten op de N203. Het gaat daarbij om zowel de rijbaan van de N203 als het fietspad langs de N203. Uit de analysefase komen een aantal knelpunten naar voren. Getoetst wordt of deze knelpunten herkend worden. Daarnaast kan men zelf knelpunten aandragen.
- Oplossingsrichtingen. Aan de omgeving wordt gevraagd welke oplossingsrichtingen zij zien voor het aanpakken van de knelpunten. De insteek van de trajectstudie is breed waardoor er geen vooraf vastgestelde kaders zijn. Dat wil niet zeggen dat alles mogelijk is, er moet sprake zijn van enige redelijkheid.
- Maatregelpakket. De geïnventariseerde oplossingsrichtingen worden gescoord aan de hand van een beoordelingskader. Daaruit komt een beeld naar voren van maatregelen die tezamen een oplossing kunnen vormen voor de knelpunten. Dit maatregelpakket wordt getoetst bij de omgeving om te bepalen in hoeverre er draagvlak is.

Knelpunten op andere wegen dan de N203 zijn geen onderdeel van deze trajectstudie. Eventuele oplossingsrichtingen buiten de N203 wel. Zolang deze oplossingsrichtingen een bijdrage leveren aan het verbeteren van de verkeersveiligheid op de N203.

3.2 Kaders voor participatie vanuit provincie

De provincie zorgt ervoor dat zij voldoet aan de uitgangspunten voor participatie bij alle participatie die Noord-Holland mogelijk maakt. Daarbij is het belangrijk om te melden dat inbreng niet altijd overgenomen wordt. Bij het opstellen van het maatregelpakket wordt gekeken of een aangedragen oplossing een bijdrage levert aan de doelstelling van het project en of het een haalbare maatregel is. Niet alle aangedragen oplossingen zullen een plek krijgen in het maatregelenpakket.

De maatregelen worden getoetst aan een beoordelingskader. In het beoordelingskader is de relevantie wet- en regelgeving opgenomen, onder andere uit de Omgevingsverordening. De maatregelen worden beoordeeld in hoeverre zij effect hebben op de verschillende thema's uit de wet- en regelgeving.

Voor wat betreft het fietsverkeer is de keuze gemaakt dat de fietsroute langs de N203 een doorfietsroute is die de bijbehorende inrichtingseisen kent.

Er is geen budget vastgesteld waarbinnen de uiteindelijke oplossing gerealiseerd wordt. Dat betekent dat er geen harde financiële kaders zijn waaraan de aangedragen oplossingen worden getoetst. Wel moet de oplossing een bijdrage leveren aan de opgave om de verkeersveiligheid te bevorderen. Op

basis van expertise wordt getoetst of de investering het waard is of niet. Uiteindelijk nemen GS en PS een besluit over de uitvoering van het maatregelpakket.

Het streven is om de eerste maatregelen uit te voeren in combinatie met groot onderhoud aan de weg. Geschat is dat groot onderhoud vanaf 2028 plaats gaat vinden. Idealiter worden de eerste maatregelen vanaf 2028 gerealiseerd.

4. Doelgroepen / stakeholders

Voor het Participatieplan is een stakeholderanalyse gemaakt. De stakeholders zijn grofweg onder te verdelen in drie groepen:

1. Projectpartners en (semi)overheden;
2. Brede omgeving: inwoners gemeenten Castricum en Uitgeest en weggebruikers;
3. Werkgroep: vertegenwoordigers van belangen(groepen);

Brede omgeving

Een grote groep belanghebbenden zijn de weggebruikers en omwonenden van de N203. Het is lastig om deze mensen individueel te benaderen. Daarom wordt ingezet op een online tool waarin de belanghebbenden knelpunten en oplossingen kunnen aandragen. Vervolgens worden deze door de Werkgroep verder behandeld.

Werkgroep

In de Werkgroep zitten vertegenwoordigers van belangen(groepen). De selectie is zo breed mogelijk gemaakt zodat een goede afspiegeling van belangen ontstaat. Het gaat om belangen van zowel omwonenden, aanwonenden en gebruikers.

Deze Werkgroep beoordeelt de aangedragen knelpunten vanuit de brede omgeving en vult de knelpuntenlijst eventueel verder aan. Daarnaast denken zij samen met het adviesbureau na over de mogelijke oplossingsrichtingen. Daarbij worden de oplossingsrichtingen vanuit de brede omgeving betrokken. De resultaten leggen ze voor aan de Expertgroep.

Expertgroep

Vanuit de provincie en de gemeenten (werkorganisatie BUCH) worden experts ingezet om de knelpunten en aangedragen oplossingen te beoordelen. Dit doen zij samen met het adviesbureau, die de inhoud en het proces begeleid. De experts hebben zitting in een Expertgroep. Eventueel kunnen de leden van de Werkgroep een vraag stellen aan de Expertgroep. Hierdoor kunnen de niet-experts gebruik maken van de experts. Naast de experts van de provincie en gemeenten worden ook experts van bijvoorbeeld het Hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat geconsulteerd. Dit gebeurt aan de hand van 1-op-1 gesprekken.

5. Participatievormen

In onderstaande tabel is het participatieniveau per doelgroep weergegeven.

Doelgroep	Participatieniveau
1. Projectpartners en (semi)overheden	Meebeslissen
2. Brede omgeving	Meedenken en meeweten
3. Werkgroep	Meedenken

In het volgende hoofdstuk wordt verder ingegaan op de participatie per stap in het proces.

6. Werkvormen

Online platform

Op het online platform op de projectpagina van Provincie Noord Holland worden de analyseresultaten gedeeld. Iedere belanghebbende en geïnteresseerde kan de analyse aanvullen met eigen ervaringen (knelpunten). Daarnaast kan men oplossingsrichtingen aandragen om zo de knelpunten aan te pakken. Dit kan gedurende een periode van drie weken. Hierdoor ontstaat een beeld wat er leeft onder de gebruikers en omwonenden van de N203 tussen Uitgeest en Limmen. De resultaten van wat is opgehaald blijven zichtbaar voor de omgeving en worden besproken in de Werkgroep.

Werkgroep en Expertgroep

De Werkgroep (zie ook hoofdstuk 4) buigt zich over de opgehaalde input vanuit de omgeving. Zij vullen dat waar nodig aan en beoordelen samen met het adviesbureau welke oplossingsrichtingen kansrijk zijn om verder uit te zoeken. Dit is het proces van groslijst naar een maatregelenlijst. Wat de Werkgroep oplevert wordt vervolgens in de Expertgroep besproken. Zijn de maatregelen inderdaad haalbaar en realistisch? Licht er een goede afweging? Het adviesbureau verwerkt de inbreng van de Werkgroep en Expertgroep in een rapportage. De resultaten van de sessies van de Werkgroep en Expertgroep worden ook gedeeld met de omgeving zodat iedereen inzicht krijgt in welke keuzes gemaakt zijn.

Informatieavond

De resultaten van de beoordeling van alle aangedragen oplossingsrichtingen worden gepresenteerd tijdens een informatieavond. De maatregelen met een positieve bijdrage landen in een maatregelpakket. Tijdens de informatieavond wordt het maatregelpakket gepresenteerd en kan men daar vragen over stellen en een mening geven. Op die manier wordt duidelijk of er sprake is van draagvlak voor het uiteindelijke pakket aan maatregelen.

6.1 Stap 1: Knelpunten en oplossingsrichtingen verzamelen

Participatievorm: meedenken

Werkvorm:

- online tool voor de brede omgeving gedurende drie weken (eind oktober – begin november 2024)
- fysieke bijeenkomst Werkgroep (begin november 2024)
- fysieke bijeenkomst Expertgroep (medio november 2024)

Resultaat:

Overzicht knelpunten en groslijst oplossingsrichtingen (maatregelen).

6.2 Stap 2: Bepalen drie kansrijke maatregelpakketten

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Expertgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- fysieke bijeenkomst Werkgroep (eind november 2024)
- fysieke bijeenkomst Expertgroep (begin december 2024)

Resultaat:

Drie kansrijke maatregelpakketten.

6.3 Stap 3: Beoordeling van de drie maatregelpakketten

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Expertgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- fysieke bijeenkomst Werkgroep (begin februari 2025)
- fysieke bijeenkomst Expertgroep (medio februari 2025)

Resultaat:

Inzicht in de effecten en voor- en nadelen van de drie maatregelpakketten.

6.4 Stap 4: Maatregelpakket

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Expertgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- fysieke bijeenkomst Werkgroep (begin maart 2025)
- fysieke bijeenkomst Expertgroep (medio maart 2025)

Resultaat:

Advies over voorgesteld maatregelpakket.

6.5 Stap 5: Presentatie eindresultaat

Participatievorm: meeweten

Werkvorm:

- online tool met het resultaat van de trajectstudie
- informatieavond voor de brede omgeving én bestuurders (gemeenteraden en Provinciale Staten)

Resultaat:

Inzicht voor de brede omgeving in het maatregelpakket en het vervolg na de trajectstudie.

7. Resultaten en verankering

De inbreng resulteert uiteindelijk in een pakket aan maatregelen om de verkeersveiligheid op de N203 te verbeteren. Het Analysedocument wordt uitgebreid met een verrijking van de analyses en knelpunten. Er wordt een Groslijst opgesteld van alle aangedragen oplossingsrichtingen. Deze groslijst wordt beoordeeld aan de hand van een Beoordelingskader. Deze beoordeling wordt inzichtelijk gemaakt zodat herleidbaar is waarom een maatregel afvalt of doorgaat. Daarmee wordt de groslijst beperkt tot een Maatregelenlijst met haalbare maatregelen. Deze maatregelen worden vervolgens onderverdeeld in Maatregelenpakketten. Deze maatregelpakketten worden vervolgens opnieuw beoordeeld en resulteert in een definitief Maatregelpakket.

De documenten worden gedeeld via de projectpagina op de website www.noord-holland.nl/n203uitgeestlimmen.nl. Daarnaast is alle aangedragen input beschikbaar op het online platform.

Voor de besluitvorming worden de resultaten samengevat in een Beslisnotitie. Deze beslisnotitie bevat alle afwegingen om een besluit te kunnen nemen over de maatregelen om de verkeersveiligheid op de N203 te verbeteren. Uiteindelijk nemen Gedeputeerde Staten een besluit over het vervolg na de trajectstudie.

8. Communicatie

In een participatie- en communicatiekalender wordt uitgewerkt hoe de omgeving betrokken blijft bij de participatie. De volgende uitgangspunten gelden:

Adequaat, volledig en tijdig informeren, zowel inhoudelijk als procedureel.

Dat houdt in: het toegankelijk maken van de uitgangspunten, knelpunten, oplossingsrichtingen en de processtappen om tot een maatregelenpakket te komen. Daarmee geven we inzicht in de probleemanalyse met feitelijke en begrijpelijke informatie. Waar mogelijk visualiseren we de informatie met bijvoorbeeld impressies, kaarten of video's.

Transparant

We zijn transparant gedurende het participatieproces en laten de resultaten van de tussenstappen zien. Met het platform creëren we een omgeving waar de inbreng meteen zichtbaar is. Mensen die inbreng hebben geleverd krijgen ook een terugkoppeling van wat met de inbreng is gedaan. In de rapportage wordt inzichtelijk gemaakt waarom bepaalde aangedragen oplossingen niet worden overgenomen.

Middelen

De projectpagina www.noord-holland.nl/n203uitgeestlimmen, de online tool van Open Stad en nieuwsberichten bieden mogelijkheden om die terugkoppeling te geven. We willen aansluiten bij daar waar de mensen zijn en maken gebruik van lokale websites en platforms, informatie van verenigingen, scholen, wijkraden en bijeenkomsten.

9. Organisatie

Het project wordt uitgevoerd door de provincie Noord-Holland. Het projectteam bestaat uit de projectleider en projectsecretaris. Daarnaast is er een schil aan adviseurs beschikbaar om het project verder te brengen, waaronder een omgevingsmanager en communicatieadviseur.

Voor elke rol geldt dat zij een betrokkenheid hebben bij de uitvoering van het Participatieplan. Het eerste aanspreekpunt is de Omgevingsmanager. In onderstaande tabel zijn de verantwoordelijkheden per rol weergegeven.

Rol	Verantwoordelijkheid	Taken
Projectleider	Eindverantwoordelijk	Zorgen dat iedereen zijn of haar rol goed kan uitoefenen.
Projectsecretaris	Inhoudelijk verantwoordelijk	Zorgen voor de voorbereidingen van informatieavonden en keukentafelgesprekken.
Omgevingsmanager	Eerste aanspreekpunt	Aansturing van het participatieproces. Eerste aanspreekpunt voor de stakeholders. Zorgen dat de vragen beantwoord worden en de opmerkingen geborgd zijn.
Communicatieadviseur	Communicatief verantwoordelijk	Het borgen van heldere en duidelijke communicatie naar buiten door middel van in het communicatieplan benoemde middelen.

10. Vervolg

Het resultaat van de trajectstudie is een maatregelpakket. Gedeputeerde Staten besluiten in hoeverre het maatregelpakket verder wordt uitgewerkt. Deze uitwerking vindt plaats in een vervolgstudie. Afhankelijk van de inhoud kan de studie een jaar tot meerdere jaren in beslag nemen. Tegelijkertijd kunnen maatregelen naar voren komen die op korte termijn gerealiseerd kunnen worden. Dit staat los van een eventuele vervolgstudie.

11. Evaluatie

Na afloop van het onderzoek vindt evaluatie plaats, ook van het participatieproces. De evaluatie wordt zowel intern als extern met de gemeenten gedaan. De verdere invulling van de evaluatie is nader te bepalen.