Provincie Noord-Holland

2026 | 35

VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 12 mei 2026

Onderwerp: Zienswijze PS op de conceptbegroting 2027 en de jaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kenmerk: FIN20260430MV3 (CZ/FIN/SKA)

Bijlagen:
1. Aanbiedingsbrief OD NHN
2. Conceptbegroting 2027 OD NHN
3. Jaarrekening 2025 OD NHN
4. Brief accountant OD NHN jaarrekening 2025
5. AB-besluit resultaatbestemming 2025 OD NHN
6. Dashboard OD NHN 2025

1. Inleiding

Op 23 april 2026 zijn door het dagelijks bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) de conceptbegroting 2027 en de resultaatbestemming 2025 ter zienswijze aan Provinciale Staten (PS) verstuurd. De jaarrekening 2025 is ter informatie meegestuurd.
PS hebben in de gemeenschappelijke regeling OD NHN een kaderstellende en controlerende rol. Vanuit die verantwoordelijkheid kunnen PS een zienswijze kenbaar maken aan het DB van de OD NHN. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikelen 27 en 31 van de Gemeenschappelijke Regeling OD NHN worden gemeenteraden en PS van de deelnemende gemeenten en provincie in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken op de conceptbegroting 2027 en de resultaatbestemming 2025.

De deelnemers hebben tot 25 juni 2026 om hun zienswijze bekend te maken aan het DB van de OD NHN. Na bespreking van de stukken in de Commissie Leefomgeving op 19 juni 2026 wordt de zienswijze onder voorbehoud van de definitieve besluitvorming tijdens de PS-vergadering van 29 juni 2026 met de OD NHN gedeeld.

2. Jaarrekening 2025

De OD NHN sluit het boekjaar 2024 af met een positief resultaat van € 184.000 verdeeld over:
- Milieutaken: -€ 212.000
- VTH-plustaken: € 396.000.

Op de gemeentelijke milieutaken wordt een verlies geleden doordat de inkomsten daarop terug lopen. Er worden door de gemeenten minder bovenwettelijke taken uitgezet bij de OD NHN. Hierdoor is op deze taken een verliesgeleden omdat de afschaling bij gemeente sneller gaat dan bij de OD NHN. Op de provinciale bodemtaken die onder het programma Milieu vallen speelt dit overigens niet. Het tekort heeft alleen betrekking op de gemeenten (zie ook de resultaatbestemming).

Op de provinciale VTH-plustaken komt het positieve resultaat voort uit de onttrekking uit de reserves. Kijkend naar de reguliere baten en lasten dan staat er in principe een tekort van € 333.000 op de uitvoering van de VTH-plustaken. Dit komt voort uit een sterke stijging in de meldingen en handhavingsverzoeken. Ook spelen de ontwikkelingen op onder andere

gewasbeschermingsmiddelen hier een rol in. Door de onttrekking uit en vrijval van bedragen in reserves wordt er desondanks toch een positief resultaat geboekt van € 396.000.

De beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel blijft voor omgevingsdiensten in het algemeen een complicerende factor. Dit zorgt voor een hogere werkdruk bij de werknemers van de omgevingsdienst. De OD NHN heeft hierop verschillende maatregelen getroffen die zich moeten uitbetalen in de toekomst. Wat opvalt en met de genomen maatregelen samenhangt is de dalende trend met betrekking tot het ziekteverzuim. Hoewel deze nog relatief hoog is en net boven het landelijk gemiddelde ligt lijken de maatregelen al een positief effect te hebben.

Er volgen geen bijzonderheden uit de accountantscontrole.

3. Resultaatbestemming 2025

Het voorstel is om het positieve resultaat als volgt te verdelen:

- Om het tekort op de gemeentelijke Milieutaken te dekken wordt er € 212.000 onttrokken aan de algemene reserve;
- Het restant van de van het resultaat op de VTH-plustaken, te weten € 396.000, toe te voegen aan de bestemmingsreserve VTH-plustaken.

De OD NHN gebruikt de algemene reserve als weerstandsvermogen m.b.t. de Milieutaken. Volgend uit de bepalingen in de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) is deze reserve al bewust op een laagpeil gezet. De algemene reserve van de OD NHN mag maximaal 2,5% bedragen van de lasten van het betreffende boekjaar. Hoewel dit aan de lage kant is blijkt dit in de praktijk voldoende om eventuele risico's die zich voordoen in een jaar te dekken. Wanneer het AB akkoord gaat met de onttrekking zakt dit percentage echter tot 0,8% van de totale lasten. Gedeputeerde Staten maken zich zorgen over dit voorstel en hebben ook bij de OD NHN aangegeven dat de provincie tegen dit voorstel is. Deze keuze is strijdig met gedegen financieel beheer en gaat ook in tegen de lijn om te komen tot een degelijk en toekomstbestendig VTH-stelsel in de provincie Noord-Holland.

Aangezien de onttrekking uit de algemene reserve met name betrekking heeft op de Milieutaken van de gemeenten en zij hierbij het risico lopen bij eventuele financiële tekorten is het advies geen zienswijze in te dienen, maar aan te geven dat uw Staten het eens zijn met het standpunt van Gedeputeerde Staten. Zie bijgevoegd besluitenblad.

4. Begroting 2027

Overzicht belangrijkste punten uit kadernota 2027 en verschillen met kadernota

- De bezuiniging op de provinciale taken van € 250.000 is verwerkt in de begroting 2027. De definitieve invulling hiervan volgt bij de vaststelling van het uitvoeringsprogramma 2027 (zie ook pagina 10 van de begroting).
- De OD NHN houdt vast aan het indexatiepercentages van 7,94%. Wel is er aangeboden om bij de kadernota en begroting 2028 te kijken hoe hier het best mee omgegaan kan worden. Gedeputeerde Beemsterboer is hierover in gesprek met het bestuur van de OD NHN. De regietafel Noord-Holland Noord heeft in juli jl. aangegeven op basis van de ontvangen signalen om de in 2019 afgesproken systematiek opnieuw te bezien, met oog voor de huidige omstandigheden. Waarbij zij aangegeven dat de nieuwe methode meer zal aansluiten bij de cijfers van het CBS zoals ook PNH die gebruikt.

De totale bijdrage van de provincie Noord-Holland aan de OD NHN komt in 2027 uit op € 15.180.000, onder te verdelen in:

- Milieutaken: € 194.000, inclusief indexatie van € 3.000;
- VTH-plustaken: € 14.986.000, inclusief indexatie van € 938.000.

De bijdrage voor de bodemtaken (programma Milieutaken) wordt net als in de kadernota verhoogd met € 148.000 (om te voldoen aan het wettelijk minimum). De bezuiniging van € 250.000 voor het boekjaar 2027 is in zijn geheel geplaatst op het programma VTH-plustaken.

Hier zit de meeste ruimte ten aanzien van de taken die wij bovenwettelijk minimum (laten) uitvoeren.

Wat betreft de meerjarenbegroting is het de verwachting dat de provinciale bijdrage in 2028 verder daalt met € 392.000 door een daling in de bedrijfsvoering kosten en het vervallen van de kosten voor groen staal en de incidentele extra bijdrage voor toezicht en handhaving Natuurlijke Ruimte Ingrepen (NRI). Daar komt vanaf 2028 de structurele bezuiniging van nog eens € 250.000 op de provinciale taken bij. In 2029 verwacht de OD NHN een op basis van een onderzoek efficiencywinst van 5% te realiseren. Bij ongewijzigd beleid zal hierdoor de bijdrage van de provincie naar verwachting dalen met € 727.000.

Advies is, gezien de processen die nu lopen rond de FUGR en de indexatiemethode en de verwerking van de provinciale taakstelling van € 250.000, geen zienswijze in te dienen op de begroting 2027 van de OD NHN.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Besluit

Nr. 35-2026

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 12 mei 2026;

gelet op artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 27 en artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord,

besluiten:

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de resultaatbestemming 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Maar wel aan te geven dat:
   Provinciale Staten het standpunt van Gedeputeerde Staten ten aanzien van de onttrekking uit de algemene reserve onderschrijft. De greep uit de algemene reserve om het tekort op de gemeentelijke milieutaken te dekken achten wij onverstandig en risicovol voor de omgevingsdienst en de gemeenten en raden wij dan ook af.
2. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2027 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Haarlem, 29 juni 2026

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,