Provincie Noord-Holland

2026 | 56

VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 18 augustus 2026

Onderwerp: Toestemming Provinciale Staten Treffen gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Natuurtaken en Omgeving (UNO) t.b.v. de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF)

Kenmerk: FIN20260810MV3 (CZ/FIN/SKA)

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief GR UNO
2. Reactie ontvangen zienswijze
3. Gemeenschappelijke Regeling UNO

1. Inleiding

Op 2 februari 2026 heeft uw Staten besloten geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Natuurtaken en Omgeving (GR UNO). Ook de andere 11 provincies hadden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de GR UNO. De volgende stap in dit proces is dat de Gedeputeerde Staten van de provincies aan hun Provinciale Staten toestemming vragen om de GR UNO te mogen treffen. Middels deze voordracht wordt u gevraagd om de toestemming te verlenen, waarna Gedeputeerde Staten het besluit tot treffen van de GR UNO kan nemen. De provincie heeft tot december 2026 de tijd om dit proces te doorlopen zodat de GR UNO per 1 januari 2027 is opgericht.
De GR UNO wordt een samenwerking tussen de 12 provincies voor het beheer van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF). Het gaat om een landelijk, voor iedereen toegankelijk natuurregister waarin alle gegevens over in Nederland voorkomende planten en dieren staan. De NDFF wordt hiervoor al gebruikt, maar dient als register wettelijk verankerd te worden om ook daadwerkelijk als landelijk register te kunnen dienen. Zoals toegelicht in voordracht 2 2026 (kenmerk: 2460440/2460442) verandert er wat betreft de nu geldende praktijk weinig. De wettelijke verankering middels een AMvB (Algemene Maatregel van Bestuur) vereist dat het formele beheer bij een publiek orgaan wordt belegd. De GR UNO zal vervolgens een

overeenkomst sluit met BIJ12 voor het feitelijk beheer van de NDFF. BIJ12 is in de huidige constructie al de feitelijk beheerder van de NDFF.

2. Resultaten zienswijze procedure

Negen provincies, waaronder Noord-Holland, hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Drie provincies, Limburg, Utrecht en Zeeland hebben een zienswijze ingediend.

De zienswijze van de provincie Limburg is vooral technisch van aard en zorgen voor meer duidelijkheid in de gemeenschappelijke regeling zelf. Deze punten zijn dan ook verder verduidelijkt in de definitieve versie van de GR. De wijzigingen hebben geen direct effect op de werking van de GR zelf.

De provincie Utrecht heeft de voorkeur uitgesproken dat de GR UNO ook andere taken met betrekking tot natuur data gaat uitvoeren in de toekomst. De tekst van de GR was al zo opgesteld dat het inbrengen van extra taken op dit onderwerp mogelijk is. In de nieuwe versie is deze mogelijkheid extra verduidelijkt.

De provincie Zeeland heeft aangegeven dat de kosten voor de NDFF niet anders mogen stijgen dan met de jaarlijkse indexering voor CAO-ontwikkeling. Hier gaat het de provincie Zeeland met name om de kosten van personeel en externe inhuur. Verder achten zij een efficiencyslag mogelijk en wenselijk door in te zetten op minder inhuur van externen. Verder geven zij aan dat elk voorstel voor verhoging van de kosten voorgelegd moet worden aan de Provinciale Staten van de 12 deelnemers. Middels de wettelijk verplichte zienswijzeprocedure op de begroting van een GR is sowieso geregeld dat alle budgetvoorstellen worden voorgelegd aan de Provinciale Staten van de deelnemers.

De ingediende zienswijze hebben geleid tot wat aanscherpingen en verduidelijkingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling, maar gaven geen aanleiding tot inhoudelijke veranderingen. Na de verwerking van de zienswijze in de tekst van de gemeenschappelijke regeling hebben onder andere de juristen van de provincie Noord-Holland deze nogmaals gecontroleerd en zijn ook de punten uit deze controle verwerkt voordat deze werd vastgesteld door het IPO-bestuur en aan de Gedeputeerde Staten van de twaalf provincies is verzonden.

3. Toestemming Treffen gemeenschappelijke regeling Uniforme Natuurtaken en Omgeving

In gevolg van artikel 40 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt Gedeputeerde Staten aan uw Staten om toestemming tot het treffen van de GR UNO. Deze toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het publiek belang. De nu voorliggende GR UNO is dat in beide gevallen niet. Gedeputeerde Staten vragen dan ook om uw toestemming om de GR UNO te mogen treffen.

4. Proces en procedure

Het voorstel voor het treffen van de nieuwe GR UNO ligt nu voor bij alle deelnemers van deze regeling. De colleges van de provincies vragen hiervoor aan hun Provinciale Staten toestemming. Deze voordracht voorziet in deze processtap voor de provincie Noord-Holland. Uw Staten hebben de mogelijkheid om toestemming te verlenen of deze te onthouden. Dat laatste kan alleen als de voorgestelde regeling in strijd zou zijn met bestaande wetgeving of in strijd is met het algemeen belang. Juridische zaken heeft de ontwerp GR ODNHN getoetst en is tot de conclusie gekomen dat de voorgestelde regeling voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regeling. Ook is er geen aanleiding om aan te nemen dat het huidige voorstel in strijd is met het algemeen belang.

Nadat uw Staten toestemming hebben verleend volgt er een apart GS-besluit waarbij zij het besluit nemen om de gewijzigde regeling te treffen.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Provincie Noord-Holland

2026 | 56

Besluit

Nr. 56-2026

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 augustus 2026;

gelet op artikel 40 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regeling,

besluiten:

Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Natuurtaken en Omgeving.

Haarlem, 5 oktober 2026

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter, statengriffier,