

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 18 augustus 2026

Onderwerp: Zienswijze Provinciale Staten op de organisatieverordening, de algemene verordening & de legesverordening van vier recreatieschappen

Kenmerk: FIN20260805MV3

Bijlagen:

1. Pakket organisatie, algemene en legesverordening RAUM incl. was-wordt
2. Pakket organisatie, algemene en legesverordening GGA incl. was-wordt
3. Pakket organisatie, algemene en legesverordening SPW incl. was-wordt
4. Pakket organisatie, algemene en legesverordening TW incl. was-wordt

1. Inleiding

Begin juli 2026 hebben het algemene bestuur van het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer, het algemeen bestuur van recreatieschap Groengebied Amstelland, het algemeen bestuur van recreatieschap Spaarnwoude en het algemeen bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland de voorstellen voor het wijzigen van de organisatieverordeningen, de algemene verordeningen, en legesverordeningen van de recreatieschappen aan uw Staten verstuurd zodat u in staat wordt gesteld een zienswijze in te dienen op de voorstellen. De deelnemende gemeenteraden en Provinciale Staten hebben 12 weken om hun zienswijze te formuleren en kenbaar te maken aan de besturen van de recreatieschappen. De deadline ligt daarmee op 1 oktober 2026. Uw Staten stellen de definitieve zienswijze vast op 5 oktober 2026. De voorlopige zienswijze zal daarom na de vergadering van de commissie Bestuur op 21 september 2026 met de recreatieschappen worden gedeeld.

2. Wijziging van de organisatieverordeningen, algemene verordeningen en legesverordening van vier recreatieschappen

Naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en de invoering van o.a. de Omgevingswet was het nodig om de algemene verordening van de recreatieschappen aan te passen. Ook is er gekeken of de bepalingen in de verordeningen nog pasten binnen de huidige werkafspraken en zijn, indien nodig, daarop aangepast (passend binnen de vingerende wet- en regelgeving). Ook zijn de verordeningen van de 4 recreatieschappen verder op elkaar afgestemd en geüniformeerd. Bij definitieve vaststelling van de aangepaste verordeningen zullen in grote lijnen dezelfde regels gelden voor de recreatieschappen. Wat de verordeningen voor uw Staten overzichtelijker maakt en voor de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) betekent het een efficiëntieslag in de uitvoering van haar werkzaamheden voor de recreatieschappen.

De algemene verordeningen hebben geen betrekking op de uitvoering van provinciale taken. Ze kunnen het best gezien worden als een vervanging voor de algemene plaatselijke verordening van de gemeente zelf zodat binnen het werkgebied van het recreatieschap dezelfde regels van toepassing zijn.

Wat wel opvalt is dat de algemene verordening van Twiske-Waterland op een aantal punten nog verschilt met die van de andere recreatieschappen. Het lijkt erop dat niet alle wijzigingen die bij de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Groengebied Amstelland en Spaarnwoude zijn opgenomen, zijn verwerkt in de algemene verordening van het recreatieschap Twiske-Waterland. Gezien de wens van de besturen van de vier recreatieschappen om de verordeningen zoveel mogelijk te uniformeren, vinden wij dit voor de duidelijkheid en uitlegbaarheid van de verordeningen onhandig en niet passend.

De algemene en de legesverhouding houden nauw verband met elkaar. In de legesverordening wordt verwezen naar specifieke artikelen in de algemene verordening betreffende activiteiten waarvoor een vergunning of een ontheffing mogelijk is. De legesverordening is aangepast op de voorgestelde wijzigingen in de algemene verordening en is de tarieventabel geactualiseerd. In de legesverordening zijn een aantal zaken die nog wat duidelijker opgeschreven kunnen worden:

- Er dient een begrippenkader te worden opgenomen in de legesverordening om de leesbaarheid en toepasbaarheid te verbeteren;
- In artikel 3, vierde lid, is het verstandig om de termijn expliciet vast te leggen;
- In artikel 4, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste lid onder a, kan worden overwogen de mondelinge kennisgeving te schrappen;
- In artikel 7 ontbreekt nog duidelijkheid over de omvang van de teruggaaf, de indieningstermijn en een eventueel minimumbedrag;

De organisatieverordeningen moeten worden aangepast omdat het Bestuursbureau, inclusief de hiervoor ingerichte werkgeverscommissie, wordt opgeheven. Dit is in lijn met de nieuwe governance structuur die door de recreatieschappen is vastgesteld. Belangrijkste punt is hier dat de Adviescommissies (bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemers) namens de besturen ambtelijk opdrachtgever voor de recreatieschappen worden. De positie van de deelnemers in de recreatieschappen wordt hiermee versterkt en vraagt aan hen (ambtelijk) ook een actievere rol dan voorheen. Het Bestuursbureau vervulde eerder de rol van ambtelijk opdrachtgever, maar dat bleek in de praktijk moeilijk uitvoerbaar voor de recreatieschappen die gebruikmaakten van het Bestuursbureau. In de nieuwe situatie krijgt de Adviescommissie meer verantwoordelijkheden met betrekking tot de controle op de uitvoering van de opdrachten die aan de uitvoeringsorganisatie zijn vergeven en is zij bepalender in de voorbereiding richting de bestuursvergaderingen. Zo stellen zij de concept agenda op (de onderwerpen, besprekpunten, hamerlijst, etc.) al blijven de besturen zelf uiteindelijk verantwoordelijk (stellen de agenda al dan niet aangepast vast aan het begin van de vergadering) en kan de Adviescommissie niet zelfstandig besluiten nemen (deze worden voorgelegd aan het besturen). De uitvoeringsorganisatie RNH is net als nu het geval is de opdrachtnemer en is verantwoordelijk voor het realiseren van de afgesproken resultaten binnen de gestelde kaders van tijd, geld en kwaliteit zoals die worden vastgesteld door de deelnemers van de recreatieschappen. Als laatste worden de secretariële taken weer bij RNH ondergebracht. De voorliggende concept wijzigingen voorzien in de inrichting van deze nieuwe werkwijze. Het is de verwachting dat deze nieuwe werkwijze zal leiden tot minder bestuurlijke drukte en een effectievere voorbereiding van de bestuursvergaderingen.

Het advies is om op de hierboven aangehaalde punten met betrekking tot de algemene verordening en de legesverordening een zienswijze in te dien. Aangezien de algemene verordening en de legesverordening geen betrekking hebben op provinciale taken en de wijziging van de organisatieverordening vooral betrekking heeft op de opheffing van het Bestuursbureau is het advies om inhoudelijk geen zienswijze in te dienen.

3. Proces en procedure

Nadat de recreatieschappen de zienswijze van de deelnemers hebben ontvangen zal het dagelijks bestuur deze, indien nodig, van een antwoord voorzien en eventuele wijzigingen verwerken in de definitieve voorstellen. Deze definitieve versies worden verstuurd naar en vervolgens vastgesteld door het algemeen bestuur van elk recreatieschap. Na vaststelling worden de verordeningen gepubliceerd en treden deze in werking.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 55-2026

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 augustus 2026;

gelet op:

- Artikel 5 lid 5a en b van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer;
- Artikel 3 lid 7a en b van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Groengebied Amstelland;
- Artikel 5 lid 6a en b van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude;
- Artikel 5 lid 6a en b van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland

besluiten:

1. Aan te geven dat met betrekking tot de legesverordeningen van de vier recreatieschappen de volgende punten nog moeten worden aangescherpt:
 - Er dient een begrippenkader te worden opgenomen in de legesverordening om de leesbaarheid en toepasbaarheid te verbeteren;
 - In artikel 3, vierde lid, is het verstandig om de termijn expliciet vast te leggen;
 - In artikel 4, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste lid onder a, kan worden overwogen de mondelinge kennisgeving te schrappen;
 - In artikel 7 ontbreekt nog duidelijkheid over de omvang van de teruggaaf, de indieningstermijn en een eventueel minimumbedrag;
2. Dat met betrekking tot tekstuele verschillen in de algemene verordening van recreatieschap Twiske-Waterland deze zoveel mogelijk in lijn moeten worden gebracht met die van de andere drie recreatieschappen. Dit is ook conform de uitgesproken wens van de besturen van de recreatieschappen;
3. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de organisatieverordening van de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Groengebied Amstelland, Spaarnwoude en Twiske-Waterland.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,